



الاستراتيجية الدولية للحد من الكوارث



إطار عمل هيوجو

**قالب متابعة إطار عمل هيوجو:**

**متابعة ومراجعة إطار عمل هيوجو**

**من خلال إشراك مختلف الأطراف المعنية**

**2013 - 2011**

## متابعة ومراجعة إطار عمل هيوجو من خلال إشراك مختلف الأطراف المعنية

2013 - 2011

### قالب متابعة إطار عمل هيوجو

#### ملحوظات للمستخدمين

أداة متابعة إطار عمل هيوجو هي أداة الكترونية من خلال الانترنت لتسجيل المعلومات عن التقدم المحرز في إطار عمل هيوجو، وهذه المعلومات تنتج من خلال عملية المراجعة التي يقوم بها المعنيون المتعددون. والغرض الرئيسي من هذه الأداة هو مساعدة البلدان على متابعة ومراجعة التقدم المحرز والتحديات التي تواجهها في اتخاذ إجراءات الحد من مخاطر الكوارث والتعافي على المستوى الوطني وفقاً لأولويات إطار عمل هيوجو.

وتختلف هذه النسخة عن غيرها لأنها تدعو البلدان للمساهمة في الاستشارات الأولية الخاصة بالإعداد لما بعد إطار عمل هيوجو وما قد يتبعه.<sup>1</sup>

ولقد قام مكتب الأمم المتحدة للحد من مخاطر الكوارث "UNISDR" بتصميم أداة متابعة إطار عمل هيوجو وتعمل على تنسيقها من خلال الموقع الإلكتروني [www.preventionweb.net](http://www.preventionweb.net) وتؤدي المعلومات المدخلة إلى هذه الأداة إلى إنتاج مراجعات شاملة للتقدم الوطني والتي سوف تمكن البلدان المشاركة من سهولة الوصول إلى معلومات مخاطر الكوارث وتحليلها من أجل إحراز تقدم في المستقبل.

أصبحت أداة متابعة إطار عمل هيوجو متاحة منذ مايو/أيار 2008 للسلطات الوطنية المعنية من خلال نقاط اتصال إطار عمل هيوجو ويتم تمكينهم من استخدام الأداة الكترونياً بواسطة هوية مستخدم وكلمة سر محددة خاصة بكل دولة/نقطة اتصال. يمكن الدخول إلى أداة متابعة إطار عمل هيوجو على شبكة الإنترنت على العنوان:

[http://www.preventionweb.net/english/hyogo/Hyogo\\_Framework\\_for\\_Action-monitoring/](http://www.preventionweb.net/english/hyogo/Hyogo_Framework_for_Action-monitoring/)

هذه الوثيقة هي عينة للقالب الإلكتروني ليعمل بمثابة نموذج عمل يمكن لنقاط الاتصال الوطنية استخدامه لإجراء عمليات الاستشارات الوطنية لمراجعة التقدم المحرز والتحديات التي يواجهونها في تنفيذ إجراءات الحد من المخاطر والتعافي منها. وهذا القالب سوف يساعد على مناقشة وتسجيل المدخلات بعد استشارات كافة الشركاء بطريقة منهجية.

وقد تم مراعاة أن يكون هذا القالب محاكياً تماماً لأداة المتابعة المنشورة على الإنترنت بأكثر قدر ممكن، مما يتيح الفرصة للتعرف على متطلبات أداة المتابعة قبل الدخول على الشبكة. ونحن ندعوك لاستخدام هذا القالب في عمليات التشاور الوطني، ثم إدخال ما ينتج عن ذلك من نتائج إلى أداة متابعة إطار عمل هيوجو.

هذا وسيتم توفير القالب باللغات الإنجليزية والفرنسية والإسبانية والعربية والروسية. برجاء الاتصال بالمكتب الإقليمي للإستراتيجية الدولية للحد من الكوارث للحصول على النسخة التي تناسبك.

نتمنى أن تساعدكم أداة متابعة إطار عمل هيوجو في مهمتكم للحد من مخاطر الكوارث على جميع المستويات!

<sup>1</sup> لمزيد من المعلومات يرجى مراجعة [http://www.unisdr.org/files/25129\\_towardsapost2015frameworkfordisaste.pdf](http://www.unisdr.org/files/25129_towardsapost2015frameworkfordisaste.pdf)

## كيفية الاستخدام

- تشمل أداة متابعة إطار عمل هيوجو 10 أقسام يجب إدخال بياناتها - وهناك نسخة لجميع هذه الأقسام في هذا القالب. ويضم كل قسم عددا من الأقسام الفرعية كما هو موضح أدناه.
- تحتوي كل الأقسام على مقدمة تقوم بتعريف نطاق القسم وإلقاء الضوء على أهميته وإعطاء الإرشادات حول كيفية استيفاء الأقسام الفرعية.
- وعند الدخول على أداة متابعة إطار عمل هيوجو، ستجد أيضاً تعليمات تفصيلية لتسهيل استخدام أداة المتابعة.
1. الرجاء الإلمام بالجوانب العامة لكل الأقسام والأقسام الفرعية.
  2. كل قسم فرعي يحتوي على أجزاء إجبارية. بمعنى أنه يجب إكمال الحد الأدنى من المعلومات في كل قسم فرعي حتى يكتمل التقرير.
  3. يمكنك استكمال الأقسام والأقسام الفرعية بأي ترتيب من شأنه تسهيل جمع المعلومات والمشاورات مع الشركاء والتحليل.
  4. في القسم 1، سيطلب منك تقديم "النتائج" بالنسبة للأهداف الاستراتيجية المعلنة في دورة المراجعة الأخيرة. (هذا القسم سيكون متاحاً فقط لتلك البلدان التي أتمت تقرير التقدم المحرز في دورات سابقة).
  5. في القسم 2، سيطلب منك بيان بشأن التركيز الوطني الحالي فيما يتعلق بكل من الأهداف الاستراتيجية الثلاثة لإطار عمل هيوجو. (وهذا هو القسم الأول بالنسبة للبلدان التي سوف تبدأ عملية المراجعة لأول مرة).
  6. الأقسام من 3 إلى 7، تساعدك على تقييم مدى التقدم المحرز في تنفيذ الأنشطة الرئيسية على النحو المبين في الأولويات الخمس لإطار عمل هيوجو.
  7. القسم 8، سيساعدك على تقييم مجالات أو قضايا معينة تكون بمثابة "المحركات" أو عوامل محفزة لتحقيق التقدم الملموس في الحد من مخاطر الكوارث والتعافي منها على المستوى الوطني والمحلي.
  8. القسم 9، سيساعدك على إيجاز التحديات الكلية التي واجهت تنفيذ الإجراءات الوطنية والمحلية للحد من مخاطر الكوارث، وعلى إعادة تقييم الأولويات الحالية لتقديم بيان عن التوقعات المستقبلية للبلد فيما يتعلق بالأهداف الوطنية للحد من مخاطر الكوارث.
  9. في القسم 10، سيطلب منك تقديم تفاصيل بشأن الأطراف المعنية بعملية المراجعة الكلية للتقدم المحرز. وبرجاء أن تشمل التفاصيل جميع الأطراف المعنية الذين ساهموا في عملية المراجعة.

### للمرجعية السريعة: عرض الأقسام وأقسامها الفرعية

قسم 1: النتائج.	3 أقسام فرعية
قسم 2: الأهداف الاستراتيجية.	3 أقسام فرعية
قسم 3: أولوية العمل 1	4 أقسام فرعية
قسم 4: أولوية العمل 2	4 أقسام فرعية
قسم 5: أولوية العمل 3	4 أقسام فرعية
قسم 6: أولوية العمل 4	6 أقسام فرعية
قسم 7: أولوية العمل 5	4 أقسام فرعية
قسم 8: محفزات التقدم.	6 أقسام فرعية
قسم 9: التطلعات المستقبلية.	3 أقسام فرعية
قسم 10: الأطراف المعنية	

## قالب متابعة إطار عمل هيوجو

### قسم 1: النتائج

- أ) هذا القسم يتاح فقط للبلدان التي أتمت تقارير عملية المراجعة عن الدورة السابقة.
- ب) الهدف من هذا القسم هو تسجيل الإنجازات التي تحققت فيما يتعلق بالأهداف الاستراتيجية المعلنة في الدورة السابقة لمراجعة التقدم المحرز، وهو الذي يعكس الإجراءات المتخذة في كل مجال من الأولويات الخمس.
- ج) برءاء الاحتفاظ ببيانات الهدف الاستراتيجي في تقرير المراجعة لإطار عمل هيوجو للرجوع إليها عند الحاجة.
- د) البلدان المشاركة في عملية المراجعة للمرة الأولى، سوف تبدأ عملية المراجعة من قسم "الأهداف الاستراتيجية".

### النتيجة الاستراتيجية للهدف العام 1

بيان النتيجة (300 كلمة كحد أقصى)

1. تم إعداد الدراسات الإستراتيجية التي تبين أنواع الكوارث ونتاجها وكيفية الحد من مخاطرها
2. اهتمام المؤسسات الرسمية وشبه الرسمية ووضع العديد من الخطط والاستراتيجيات والآليات للحد والتخفيف من نتائج الكوارث في مجال الصحة، الزراعة، الحماية المدنية.....
3. زيادة نشر الوعي المجتمعي لمسببات المخاطر وكيفية التعامل معها
4. تم إدماج سياسات إدارة الكوارث والأخطار البيئية في خطط التنمية والاستراتيجيات الوطنية

### النتيجة الاستراتيجية للهدف العام 2

بيان النتيجة (300 كلمة كحد أقصى)

1. تفعيل دور المجلس الأعلى للدفاع المدني.
2. وجود التعاون المشترك بين جميع المؤسسات والمجتمعات لوضع الخطط المشتركة لإدارة الكوارث
3. وجود قدرات علمية وكوادر بشرية قادرة على التخطيط لإدارة المخاطر البيئية والحد من أسبابها وآثارها
4. وجود قوة بشرية منضبطة و منظمه موزعه على كافة المحافظات
5. وجود أجهزة اتصال سلكية و لا سلكية للمتابعة و السيطرة وان كانت بسيطة وتقليدية
6. عقد دورات وورش العمل في المحافظات في مجال الإسعافات الأولية ، الإنقاذ ، طب الكوارث، الإخلاء

### النتيجة الاستراتيجية للهدف العام 3

بيان النتيجة (300 كلمة كحد أقصى)

1. البدء بإعداد الخطة الوطنية لمواجهة الكوارث.
2. إعداد الخطط الاستراتيجية المشتركة بين المؤسسات ووضع آليات وبرامج عمل وأسس قوية لتطوير المؤسسات في مجال التعامل مع الكوارث
3. وضع استراتيجيات و خطط للتدريب الميداني وسيناريوهات لبناء القدرة على مجابهة الكوارث .
4. إعداد وتقديم مشاريع قوانين لتنظيم العمل في مجال إدارة الكارثة ووضع الترتيبات المؤسسية لجميع جوانب الحد من

## قالب متابعة إطار عمل هيوجو

مخاطر الكوارث (قانون الدفاع المدني هو لقانون الوحيد الذي يحدد الجهة المعنية بمجابهة الكوارث والأخطار)

### قسم 2: الأهداف الاستراتيجية

#### الأهداف الاستراتيجية: تعريفها وأهميتها

عند اعتماد إطار عمل هيوجو عام 2005 من قبل 168 دولة، تم تحديد الأهداف الاستراتيجية الثلاث التالية لتكون بمثابة دليل لأنشطة الحد من مخاطر الكوارث والتعافي منها على كافة المستويات:

- (أ) الإدماج الأكثر فاعلية لاعتبارات مخاطر الكوارث في سياسات ومخططات وبرامج التنمية المستدامة على جميع المستويات، مع التركيز على منع الكوارث وتخفيف آثارها وزيادة الاستعداد وخفض قابلية التضرر.
- (ب) تطوير وتعزيز المؤسسات والآليات والقدرات على جميع المستويات - وخاصة على مستوى المجتمعات - والتي بوسعها أن تشارك في بناء القدرة على مجابهة الكوارث.
- (ج) التضمين المنهجي لمداخل الحد من المخاطر في تصميم وتنفيذ خطط الطوارئ وفي برامج الاستجابة والتعافي لإعادة تأهيل المجتمعات المتضررة.

#### التوجيهات لهذا القسم

- (أ) يهدف هذا القسم إلى تقديم بيان حول تركيز الجهود الوطنية على كل من الأهداف الاستراتيجية الثلاث التي حددها إطار عمل هيوجو.
- (ب) قم بصياغة كل بيان "كهدف" يعكس الجهود المبذولة على المستوى الوطني الرامية إلى تحقيق كل من الأهداف الاستراتيجية الثلاث.
- (ج) يجب أن تشير البيانات إلى مجالات التركيز التي تم تبنيها للحد من مخاطر الكوارث والأخطار البيئية على المستويين الوطني والمحلي.
- (د) يجب أن يعكس بيان الأهداف الاستراتيجية ما تم تنفيذه في أولويات العمل الخمس لإطار عمل هيوجو.
- (هـ) يحتوي هذا القسم على ثلاثة أقسام فرعية يتعين استيفائها، قسم لكل من الأهداف الاستراتيجية الثلاث.

#### الأقسام الفرعية

##### مجال الهدف الاستراتيجي 1

الإدماج الأكثر فاعلية لاعتبارات مخاطر الكوارث في سياسات ومخططات وبرامج التنمية المستدامة على جميع المستويات، مع التركيز على منع الكوارث وتخفيف آثارها وزيادة الاستعداد وخفض قابلية التضرر. برجاه تحديد كيف تم إدماج اعتبارات الحد من مخاطر الكوارث في سياسات ومخططات وبرامج التنمية المستدامة.

مثال 1: تعزيز إطار السياسة العامة والقدرة على التنفيذ على برامج وطنية واسعة النطاق للحد من نقاط الضعف (قابلية التضرر) المادية والاجتماعية والاقتصادية من أجل تحقيق أهداف الخطة الاستراتيجية

مثال 2: إدماج سياسات إدارة مخاطر الكوارث والمخاطر البيئية في خطط التنمية على المستويات الوطنية وشبه الوطنية والمحلية من خلال السياسات العامة القائمة وآليات تنسيق إجراءات الحد من مخاطر الكوارث وتخصيص ميزانيات وغير ذلك.

مثال 3: تم استحداث آليات للحد من مسببات المخاطر واستخدامها مؤسسياً بما في ذلك مخططات التحويلات المالية للمخاطر (ومنها القروض الصغيرة) واستخدام تكنولوجيات صديقة للبيئة.

- تم إعادة تفعيل المنظومة الوطنية للحد من مخاطر الكوارث أو المنصة الوطنية ( المجلس الأعلى للدفاع المدني) باعتبار الجهة الوطنية المركزية للجهد الفلسطيني لإدارة الكوارث.
- أولت السلطة الفلسطينية اهتماماً في مواجهة مخاطر الكوارث ، فقد نصت خطة التنمية الوطنية 2011-2013 على أن أهم السياسات التي تحتل الأولوية في عمل السلطة الفلسطينية هي تطوير جهاز الدفاع المدني وتحديثه وتعزيز قدراته وإمكانياته في مجال الاستجابة للكوارث والتعامل معها.
- حجز بنود في الخطة الإستراتيجية للقطاع الزراعي حول نظام مجابهة الكوارث والآفات الزراعية و العمل على مسودة قانون تأمين زراعي لمواجهة الكوارث التي تضرب القطاع بشكل مفاجئ.
- اعتماد التصميم الزلزالي للمنشآت، وتم تبني كودة الزلازل الأردنية، وباشرت الجهات ذات العلاقة (نقابة المهندسين وبالتنسيق مع وحدة هندسة الزلازل في جامعة النجاح) في التحضير لإجراء دورات تأهيلية، لتطوير قدرات المهندسين العاملين في مجال تصميم المباني وتنفيذها، وسيتم العمل بمتطلبات الكود الزلزالي بشكل اجباري ابتداء من بداية العام 2013 ، وبوشر في وضع الاليات اللازمة للتنفيذ والمتابعة.
- اعتماد مفاهيم الحد من مخاطر الكوارث في الدليل العام للتخطيط الفيزيائي لاستخدامات الاراضي والبناء في البلديات وهيئات الحكم المحلي، وسيتم اعتماد هذه المفاهيم لاحقاً في الدليل التفصيلي لكل فرع او تخصص.

## قالب متابعة إطار عمل هيوجو

### مجال الهدف الاستراتيجي 2:

تطوير وتعزيز المؤسسات والآليات والقدرات على جميع المستويات - وخاصة على مستوى المجتمعات - والتي بوسعها أن تشارك في بناء القدرة على مجابهة الكوارث.

برجاء تحديد كيف تم تطوير وتعزيز المؤسسات والآليات والقدرات لبناء قدرات مجابهة الكوارث على المستويين الوطني وشبه الوطني.

**مثال 1:** تعزيز المؤسسات ذات القدرات الكافية على المستوى الوطني ودون الوطني لتنسيق الحد من المخاطر وبناء القدرة على المجابهة حسب القطاعات المعنية.

**مثال 2:** تعزيز القدرات على مستوى المجتمع المحلي في التخطيط والمشاركة الشاملة والمتكاملة لعملية تنمية قادرة على المجابهة والتعافي بعد الكوارث وإدارة المخاطر البيئية.

### بيان الهدف الاستراتيجي (300 كلمة كحد أقصى)

- العمل على تعزيز قدرات المجتمع الفلسطيني للحد من مخاطر الكوارث و القدرة على مجابهة الكوارث من خلال العمل مع برنامج الغذاء العالمي للدعم في مجال (اللوجستيات، ادارة المعلومات و تكنولوجيا المعلومات، والاتصالات في حالات الطوارئ و النتائج المتوقعة من التعاون المشترك أولاً: تعزيز الاستعداد للكوارث من خلال التنسيق الفعال وتطوير منظومة ادارة معلوماتية و نظام اتصالات في حالات الطوارئ و الكوارث مثل: تطوير نظام الاتصالات في الدفاع المدني الفلسطيني ، إنشاء صفحة الكترونية (موقع) للاستعداد وإدارة الطوارئ، تقديم تطبيقات للأجهزة الخلوية لتعزيز دعم جمع المعلومات و توزيعها للاستعداد للطوارئ و الاستجابة لها، إنشاء غرفة عمليات مركزية و مركز اتصالات للطوارئ، إنشاء نظام إنذار مبكر للطوارئ، تعزيز ثقافة الحد من مخاطر الكوارث و الوعي المجتمعي للاستعداد للطوارئ و الكوارث و ادوات الاستجابة على مستوى المجتمع المحلي و متضمنا المدارس ثانياً : تعزيز التنسيق ودعم الدفاع المدني الفلسطيني لرفع القدرة اللوجستية لتمكين الاستجابة الفعالة والسريعة من خلال استكمال إعداد خطط الاستجابة للطوارئ وإنشاء مخزن مرن للوازم الطوارئ و اللوجستيات .
- الحفاظ على سلامة الأرواح والممتلكات من خلال إصدار النشرات الجوية والتحذيرات لكافة الجهات ذات العلاقة و إصدار النشرات الدورية الإعلامية لمجابهة المخاطر.
- تعزيز القدرات من خلال المشاركة المجتمعية في اللجان المحلية المعنية بالحد من مخاطر الكوارث و تعزيز المفهوم التطوعي في الوطن كفرق استجابة أولية لحين وصول الجهات المعنية .
- عقد العديد من ورشات العمل و الندوات المتعلقة بمفاهيم الحد من مخاطر الكوارث و ادارة الكوارث لرفع القدرات و الكفاءات على المستوى الوطني و زيادة الوعي المجتمعي لنشر ثقافة الحد من مخاطر الكوارث.

### مجال الهدف الاستراتيجي 3

التضمين المنهجي لمدخل الحد من المخاطر في تصميم وتنفيذ خطط الطوارئ وفي برامج الاستجابة والتعافي لإعادة تأهيل المجتمعات المتضررة.

الرجاء تحديد العمل الجاري على المستوى الوطني والمحلي لتطوير وتعزيز المؤسسات والآليات والقدرات لمجابهة الكوارث والاستجابة لها بفعالية ووقت مناسب وتحسين إدارة مخاطر الكوارث بعد حدوثها.

**مثال 1:** تم اعتماد آليات وأدوات لتنفيذ الإدارة البيئية وبرامج التعافي بعد وقوع الكوارث وإضفاء الطابع المؤسسي على مختلف المستويات.

## قالب متابعة إطار عمل هيوجو

مثال 2: تعزيز القدرات على جميع المستويات لرصد والاستجابة للكوارث المحتملة والمخاطر البيئية ذات الاهتمام الوطني والإقليمي والدولي.

### بيان الهدف الاستراتيجي (300 كلمة كحد أقصى)

- تعزيز القدرات والتنسيق المباشر بين كافة القطاعات ذات العلاقة لإنشاء أنظمة إنذار مبكرة و الاستجابة للكوارث للحد من الخسائر والحفاظ على الأرواح.
- بناء منظومة اتصالات وطنية واليات تكنولوجية من اجل التواصل الفعال مع المجتمع المحلي اثناء الطوارئ و جهات الطوارئ عند انقطاع (انهيار) وسائل الاتصال العادية.
- تحسين و تقوية نظم ادارة المعلومات و الاتصالات لتلبية استجابته فعالة و سريعة في حالات الطوارئ.
- بناء القدرات اللوجستية للاستجابة للطوارئ و الكوارث للتقليل من خسائر الارواح.
- **التقييم السريع**

### توجيهات مشتركة للأقسام 3 - 7: لمجالات الأولويات الخمس لإطار عمل هيوجو

- (أ) الهدف من هذه الأقسام الخمسة التالية هو مساعدتك على تقييم مدى التقدم المحرز فيما يتعلق بتنفيذ الأنشطة الرئيسية على النحو المبين في أولويات العمل لإطار عمل هيوجو.
- (ب) حدد مستوى مناسب من التقدم بحيث يعكس بشكل واقعي مدى وطبيعة التقدم المحرز فيما يتعلق بتنفيذ "المؤشرات الأساسية" المدرجة تحت كل أولوية للعمل.
- (ج) كل قسم فرعي سوف يتيح مساحة لوصف بعض الأسباب الرئيسية للسياق العام لمرتبة/ تقييم البلد على المستوى المشار إليه.
- (د) تسليط الضوء على التحديات الرئيسية التي تواجهها السلطات الوطنية والوكالات الشريكة، والتوصيات حول كيفية التغلب عليها مستقبلاً.

### الأسئلة الأساسية ووسائل التحقق

- (هـ) بعض المجالات الأساسية ضمن المؤشرات الرئيسية يتم التأكيد عليها من خلال أسئلة أساسية معينة. و"الأسئلة الأساسية" في كل مؤشر هي واحد فقط من المجالات الهامة التي تحتاج إلى التأكيد عليها. وكل المجالات الأخرى للمؤشرات الأساسية تحمل نفس القدر من الأهمية، وبالتالي يجب أن ينعكس ذلك في جزء السرد الوصفي" لكل قسم من الأقسام الفرعية من المؤشر الأساسي.
- (و) "وسائل التحقق" هي مجموعة من قوائم التحقق توفر دليلاً لمستوى التقدم المحرز، كما تقدم أيضاً دليلاً على التقدم في بعض من المجالات المحددة.

**ملحوظة هامة:** عند إدخال المعلومات ذات الصلة، يرجى التركيز على المؤشرات الأساسية الكلية، وليس فقط الأسئلة الأساسية ووسائل التحقق.



### قسم 3: أولوية العمل 1

#### أولوية العمل 1: التعريف والأهمية

##### ضمان أن الحد من مخاطر الكوارث أولوية وطنية ومحلية ذات أسس مؤسسية قوية لتنفيذها

إن الدول التي تقوم بتطوير أطر سياسية وتشريعية ومؤسسية للحد من مخاطر الكوارث، والتي تستطيع متابعة التقدم من خلال مؤشرات محددة وقابلة للقياس يكون لديها قدرة أكبر على إدارة المخاطر وتحقيق الإجماع على المشاركة والالتزام بإجراءات الحد من مخاطر الكوارث من قبل كل قطاعات المجتمع.

وعلى ضوء ما تم تحديده في إطار عمل هيوجو، فإن أولوية العمل 1 تتضمن أربعة "مؤشرات أساسية" يمكن على أساسها متابعة ومراجعة التقدم والتحديات التي تواجه التنفيذ:

1. وجود إطار سياسي وتشريعي وطني للحد من مخاطر الكوارث مع لامركزية في المسؤوليات والقدرات على جميع المستويات.
2. توافر موارد كافية مخصصة للقيام بأنشطة الحد من مخاطر الكوارث على جميع المستويات الإدارية.
3. التأكيد على مشاركة المجتمع واللامركزية من خلال تخصيص الموارد وتفويض السلطات للمحليات.
4. وجود منظومة وطنية متعددة القطاعات وفاعلة للحد من مخاطر الكوارث.

#### التوجيهات لهذا القسم

- أ) الهدف من هذا القسم هو المساعدة على تقييم التقدم في تنفيذ الأنشطة الرئيسية التي حددتها الأولوية 1 لإطار عمل هيوجو.
- ب) تحديد مستوى مناسب للتقدم يعكس بواقعية مدى وطبيعة التقدم المحرز بالنسبة لتنفيذ "المؤشرات الأساسية" لأولوية العمل.
- ج) كل قسم فرعي سوف يتيح مساحة لوصف بعض الأسباب الرئيسية للسياق العام لمرتبة/تقييم البلد على المستوى المشار إليه.
- د) تسليط الضوء على التحديات الرئيسية التي تواجهها السلطات الوطنية والوكالات الشريكة، والتوصيات حول كيفية التغلب عليها مستقبلاً.
- هـ) هذا القسم له أربع أقسام فرعية يجب استيفاء بياناتها وهي مقابلة للمؤشرات الأساسية الأربع لأولوية العمل 1.
- و) سيتم الأخذ بالمعلومات المتاحة في العملية الاستشارية لتطوير ما بعد هيوغو لذا يرجى توفير أمثلة لتوضيح المعلومات.

#### الأقسام الفرعية

المؤشر الأساسي 1: وجود إطار سياسي وتشريعي وطني للحد من مخاطر الكوارث مع لامركزية في المسؤوليات والقدرات على جميع المستويات.

## قالب متابعة إطار عمل هيوغو

إن دستور الدولة والقوانين والنظام الحكومي هم الأساس لتطوير الخطط والترتيبات المؤسسية لجميع جوانب الحد من مخاطر الكوارث. وتقييم تلك العوامل يمكن أن يكشف عن ثغرات في الموارد والقدرات التي كانت غير مستغلة في الماضي. كما أن وجود إطار من السياسات الشاملة للحد من مخاطر الكوارث من شأنه أيضاً إرشاد الحكومة فيما يتعلق بسياسات واستراتيجيات الحد من مخاطر الكوارث.

### مستوى التقدم

تتيح مستويات التقدم الفرصة لتقييم الذات بشأن السياسات والبرامج والمبادرات المستدامة الهادفة إلى تحقيق أهداف الحد من المخاطر.

1. بعض التقدم البسيط مع عدد محدود من مؤشرات التقدم من حيث الخطط أو السياسات
2. بعض التقدم ولكن بدون سياسة منهجية أو التزام مؤسسي
3. تم تحقيق الالتزام المؤسسي ولكن الإنجازات ليست شاملة أو كبيرة
4. تم تحقيق إنجازات كبيرة ولكن يوجد قصور في الموارد والقدرات
5. إنجازات شاملة والالتزام وقدرات مستدامة على جميع المستويات

مستوى التقدم في المؤشر الأساسي 1، في أولوية العمل 1، قد يحدد بتقييم - على سبيل المثال - ما إذا كانت الإدارة/ السياسة الوطنية للحد من مخاطر الكوارث موجودة ويجري تنفيذها بشكل مناسب، ومدى مدمجة بشكل فعال في السياسات القطاعية و خطط التنمية الوطنية (وهذا ليس محصوراً على التخطيط للطوارئ وجهود الاستجابة الفعالة للكوارث).

وفيما يلي عرض لوضع الإنجازات والذي قد يساعد على تحديد مستوى التقدم المحرز في كل من أولويات للعمل.

مثال للمساعدة في تحديد مستوى التقدم المحرز في تنفيذ أولويات العمل لإطار عمل هيوغو:

المستوى	وصف عام لمستوى التقدم	أمثلة على تقييم المؤشر "توجد استراتيجية لتقييم البيانات حول الحد من مخاطر الكوارث"
5	إنجازات شاملة والالتزام وقدرات مستدامة على جميع المستويات.	"توجد عمليات منهجية تملك الموارد اللازمة لجمع ونشر البيانات، مع القيام دورياً بالتقييم والتحليل والتطوير. ويتم الإعلان عن الخطط والالتزامات ويتم دمج العمل في برامج أخرى".
4	تم تحقيق إنجازات كبيرة ولكن يوجد قصور في الموارد والقدرات.	"توجد عمليات لجمع البيانات حول كافة الأخطار ومعظم بيانات قابلية الضرر، ولكن يوجد قصور في توزيع البيانات وتحليلها".
3	تم تحقيق الالتزام المؤسسي ولكن الإنجازات ليست شاملة أو كبيرة.	"يوجد التزام منهجي نحو جمع البيانات ولكن هناك وعي محدود بأهمية الاحتياجات المعلوماتية لتحديد عوامل قابلية الضرر، مع قصور في مهارات التخطيط ومهارات الأداء".
2	بعض التقدم ولكن بدون سياسة منهجية أو التزام مؤسسي.	"تم جمع بعض البيانات في الماضي ولكن بطريقة ارتجالية، وهناك خطط لتحسين الأنشطة المعلوماتية ولكن الموارد والقدرات محدودة".
1	بعض التقدم البسيط مع عدد محدود من مؤشرات التقدم من حيث الخطط أو السياسات.	"وعي محدود بأهمية الجمع والتحليل المنهجي للبيانات المتعلقة بالكوارث والأخطار المناخية".

## قالب متابعة إطار عمل هيوغو

هل الحد من مخاطر الكوارث مدرج في قرارات التخطيط و الاستثمار الحكومية ؟ **نعم/ لا**

وسائل التحقق (ضع علامة في المربع المناسب)

- |   |                                     |
|---|-------------------------------------|
| خطة التنمية الوطنية   | <input checked="" type="checkbox"/> |
| خطط واستراتيجيات القطاعات   | <input checked="" type="checkbox"/> |
| سياسات واستراتيجيات تغير المناخ   | <input checked="" type="checkbox"/> |
| الأوراق الاستراتيجية للحد من الفقر  | <input checked="" type="checkbox"/> |
| التقييم الوطني المشترك المعد من قبل الدولة مع الأمم المتحدة / إطار المساعدة الإنمائية للأمم المتحدة | <input type="checkbox"/>            |
| سياسات واستراتيجيات وخطط الطوارئ للدفاع المدني  | <input type="checkbox"/>            |

هل تم تطوير أو إعداد تشريعات وأحكام (قوانين) تنظيمية لإدارة مخاطر الكوارث؟ **نعم/ لا**

أذكر (300 كلمة كحد أقصى)

برجاء وصف بعض الأسباب الرئيسية للسياق العام لمرتبة/ تقييم البلد على المستوى المشار إليه.

- تم إدراج سياسة الحد من مخاطر الكوارث في خطة التنمية الوطنية، كما تم التأكيد عليها وإدراجها في بعض خطط واستراتيجيات القطاعات (قطاع الصحة والأمن والزراعة).
- نصت خطة التنمية الوطنية 2011-2013 على انه سيتم العمل حالياً على اعداد الخطط التي ترمي الى تخصيص مبلغ غير مسبوق للتطوير في الدفاع المدني والشؤون المدنية حيث رصدت الحكومة 25.5 مليون دولار لهذا القطاع على مدى السنوات الثلاث المقبلة وبالتالي الرقي بكفاءة جهاز الدفاع المدني الذي يسهر على السلامة العامة لافراد شعبنا وتطوير قدراته على الاستجابة لحالات الطوارئ لتصبح في مستوى التحدي الذي يتوجب علينا الوفاء به.
- وضع القوانين واللوائح التنظيمية للسلامة المرورية وذلك للحفاظ على الارواح و الممتلكات.
- اعتماد التصميم الزلزالي للمنشآت، وتم تبني كودة الزلازل الأردنية، وباشرت الجهات ذات العلاقة في التحضير لإجراء دورات تأهيلية، لتطوير قدرات المهندسين العاملين في مجال تصميم المباني وتنفيذها، وسيتم العمل بمتطلبات الكود الزلزالي بشكل اجباري ابتداء من بداية العام 2013 ، وبوشر في وضع الاليات اللازمة للتنفيذ والمتابعة.
- اعتماد مفاهيم الحد من مخاطر الكوارث في الدليل العام للتخطيط الفيزيائي لاستخدامات الاراضي والبناء في البلديات وهيئات الحكم المحلي، وسيتم اعتماد هذه المفاهيم لاحقاً في الدليل التفصيلي لكل فرع او تخصص.

السياق والعوائق (300 كلمة كحد أقصى)

تسليط الضوء على التحديات الرئيسية التي تواجهها السلطات الوطنية وهيئات الشريكة، والتوصيات حول كيفية التغلب عليها مستقبلاً .

- الاحتلال الاسرائيلي هو اهم العوائق و التحديات امام عمل المؤسسات الوطنية.
- ضعف الإمكانيات المادية و الأزمة الاقتصادية التي تؤثر على أولويات أجندة الحكومة الوطنية.
- الحاجة لوجود إستراتيجية وطنية للحد من مخاطر الكوارث.
- السياسة الوطنية للحد من مخاطر الكوارث غير واضحة او موجودة لبعض القطاعات، و غير مدمجة بشكل فعال في السياسات القطاعية و خطط التنمية الوطنية، وبالتالي الربط يعتبر ضعيف بين الحد من مخاطر الكوارث والتنمية المستدامة.

## قالب متابعة إطار عمل هيوغو

الهيئات العليا "على المستوى الوطني أو المحلي" المسؤولة وفقاً للقانون عن وضع سياسات الحد من مخاطر الكوارث غير فعالة، ولا يوجد بين أعضائها لغة ومفهوم مشترك للمهام الموكلة لهم بحكم القانون.

### التوصيات:

- ان يمارس المجتمع الدولي الضغوط على الاحتلال الاسرائيلي ليتمكن المؤسسات الفلسطينية من القيام بدورها بالشكل المطلوب.
- توفير المصادر المادية اللازمة لتنفيذ و تطبيق الاستراتيجيات والخطط الوطنية و القطاعية للحد من مخاطر الكوارث.
- العمل على إعداد خطة إستراتيجية فلسطينية للحد من مخاطر الكوارث تتسجم مع الخطة الاستراتيجية العربية للحد من مخاطر الكوارث
- استكمال العمل على إعداد الخطة الوطنية للاستجابة للكوارث و الخطط القطاعية.
- تشكيل لجنة قانونية استشارية لمراجعة التشريعات و القوانين التنظيمية لادارة الكوارث في فلسطين لتطويرها.
- تطوير قدرات اعضاء الهيئات العليا (بشكل رئيسي المجلس الاعلى للدفاع المدني ومجلس التنظيم الاعلى)، وتطوير النظام الخاص بالمجلس بما يتناسب مع متطلبات المؤسسات الدولية ذات العلاقة بالحد من مخاطر الكوارث.

**المؤشر الأساسي 2: توفر موارد كافية مخصصة لتنفيذ خطط وأنشطة الحد من مخاطر الكوارث على جميع المستويات الإدارية.**

الموارد المخصصة تعني التمويل الذي تم تخصيصه لأنشطة الحد من مخاطر الكوارث من خلال الموازنة العامة والاستثمارات الحكومية. ومن الضروري تخصيص الموارد التي تعزز سير العمل اليومي لمؤسسات الحد من مخاطر الكوارث. ووضع المخاطر في الاعتبار عند اتخاذ قرارات الاستثمار التنموي، يقلل كثيراً من تكلفة الحد من مخاطر الكوارث.

### مستوى التقدم

مستويات التقدم سوف تتيح الفرصة للتقييم الذاتي بشأن السياسات والبرامج والمبادرات المستدامة الرامية إلى تحقيق أهداف الحد من المخاطر المشار إليها.

1. بعض التقدم البسيط مع عدد محدود من مؤشرات التقدم من حيث الخطط أو السياسات
2. بعض التقدم ولكن بدون سياسة منهجية أو التزام مؤسسي
3. تم تحقيق الالتزام المؤسسي ولكن الإنجازات ليست شاملة أو كبيرة
4. تم تحقيق إنجازات كبيرة ولكن يوجد قصور في الموارد والقدرات
5. إنجازات شاملة والالتزام وقدرات مستدامة على جميع المستويات

### الأسئلة الأساسية ووسائل التحقق

ما هي النسبة المخصصة في ميزانية الدولة للحد من مخاطر الكوارث بالمقارنة مع مخصصات الإغاثة وإعادة البناء؟

الحد من المخاطر / الإغاثة وإعادة

## قالب متابعة إطار عمل هيوجو

الوقاية (%)	البناء (%)
	الميزانية العامة
	الميزانية المحلية
	الرعاية الصحية الأولية
	التعليم الأساسي والثانوي
	الصناعات المنتجة
	الطرق والبنية التحتية

اذكر (300 كلمة كحد أقصى)

برجاء وصف بعض الأسباب الرئيسية للسياق العام لمرتبة/ تقييم البلد على المستوى المشار إليه. الرجاء سرد أمثلة أو أدلة لتوضيح كيف يساهم تخصيص ميزانية للحد من مخاطر الكوارث في بناء قدرة دولتك على مجابهة الكوارث.

حاليا لا يوجد ميزانية متخصصة للحد من مخاطر الكوارث و إنما هنالك مخصصات مالية على شكل مشاريع مستقلة لها موازنتها المستقلة و لمدة محددة من الزمن و يمكن اعتبار موازنت بعض الأجهزة الأمنية كالدفاع المدني الفلسطيني موازنت للحد من المخاطر نظرا لان عمله متمثل بإدارة الكوارث و الحفاظ على الأرواح والممتلكات. كما تم إقرار صناديق للطوارئ على سبيل المثال صندوق تعويض المزارعين المتضررين نتيجة موجات الصقيع لعام 2012 بقيمة 5 مليون دولار

السياق والعوائق (300 كلمة كحد أقصى)

تسليط الضوء على التحديات الرئيسية التي تواجهها السلطات الوطنية والوكالات الشريكة، والتوصيات حول كيفية التغلب عليها مستقبلا.

العوائق:

- الأزمة الاقتصادية الفلسطينية و تفاوت أولويات الحكومة و الضغوطات السياسية من الاحتلال الاسرائيلي
- عدم وجود موازنت مستقلة لمشاريع الحد من مخاطر الكوارث و أغلبها مرتبطة بالمانحين و ما يترتب على ذلك من تبعات بالبدء بهذه المشاريع و انتهائها بما يتوافق مع برامجهم و اختلاف القطاعات المستفيدة من هذه البرامج حسب طبيعة عمل هذه المنظمات المانحة و عالية تارجح مستوى القدرات في القطاعات الحكومية

التوصيات:

- بناء قدرات المؤسسات الحكومية بحيث تكون مستقلة ماديا وقادرة على تنفيذ خططها لتحقيق التنمية المستدامة و الديمومة
- تنمية الكفاءات و الكوادر الوطنية العاملة في مجالات التخطيط لتكون قادرة على إدراج الحد من مخاطر الكوارث في عمليات التخطيط.
- تخصيص موازنت تشغيلية للحد من مخاطر الكوارث للاستثمار في الاستعداد و الوقاية و التخفيف من الكوارث .

## قالب متابعة إطار عمل هيوغو

### المؤشر الأساسي 3: التأكيد على مشاركة المجتمع واللامركزية من خلال تخصيص الموارد وتفويض سلطات للمحليات (لهيئات الحكم المحلي).

تدعو هذه الأنشطة إلى تطوير مشاركة المجتمع في الحد من مخاطر الكوارث من خلال تبني سياسات ملائمة للمحليات، وتقوية شبكات المعرفة، والإدارة الاستراتيجية للموارد التطوعية، وتوزيع الأدوار والمسؤوليات وتفويض السلطة والموارد للمحليات.

#### مستوى التقدم

مستويات التقدم سوف تتيح الفرصة للتقييم الذاتي بشأن السياسات والبرامج والمبادرات المستدامة الرامية إلى تحقيق أهداف الحد من المخاطر المشار إليها.

1. بعض التقدم البسيط مع عدد محدود من مؤشرات التقدم من حيث الخطط أو السياسات
2. بعض التقدم ولكن بدون سياسة منهجية أو التزام مؤسسي
3. تم تحقيق الالتزام المؤسسي ولكن الإنجازات ليست شاملة أو كبيرة
4. تم تحقيق إنجازات كبيرة ولكن يوجد قصور في الموارد والقدرات
5. إنجازات شاملة والالتزام وقدرات مستدامة على جميع المستويات

#### الأسئلة الأساسية ووسائل التحقق

هل هيئات الحكم المحلي تتحمل مسؤوليات قانونية ولها مخصصات دورية ومنهجية من الميزانية للحد من مخاطر الكوارث؟ نعم/ لا

التشريعات (هل هناك تشريعات محددة لهيئات الحكم المحلي مع تفويض بالحد من مخاطر الكوارث؟)

توفر ميزانية للحد من مخاطر الكوارث إلى هيئات الحكم المحلي

تقدير الميزانية المتوفرة لهيئات الحكم المحلي (بما يعادل دولار أمريكي سنويا)

اذكر (300 كلمة كحد أقصى)

برجاء وصف بعض الأسباب الرئيسية للسياق العام لمرتبة/ تقييم البلد على المستوى المشار إليه.

عدم وجود تشريعات تلزم هيئات الحكم المحلي بتوفير متطلبات الحد من المخاطر  
عدم وجود وعي لضرورة رصد ميزانية دائمة وليست طارئة، يحول دون وجود ميزانيات لهيئات الحكم المحلي على صعيد آخر أكثر جهة تعمل على مجال التوعية لمخاطر الكوارث هي الدفاع المدني باعتباره الجهة القانونية الملزمة بالقانون بالشراكة مع المؤسسات ذات العلاقة كالمراكز الأكاديمية والعلمية والمعاهد التطبيقية والجامعات.

السياق والعوائق (300 كلمة كحد أقصى)

تسليط الضوء على التحديات الرئيسية التي تواجهها السلطات الوطنية والوكالات الشريكة، والتوصيات حول كيفية التغلب عليها مستقبلاً.

1-عدم وجود اطار من السياسات الشاملة للحد من مخاطر الكوارث

## قالب متابعة إطار عمل هيوجو

- 2- عدم وجود مخصص مالي كافي للحد من مخاطر الكوارث
  - 3- عدم استكمال إعداد الخطة الوطنية للاستجابة للكوارث و الحد منها والتي تظهر دور المجتمع في هذا المجال
  - 4- وجود اعتقاد خاطئ أن عبئ مجابهة الكوارث يقع على عاتق الدفاع المدني فقط و الحاجة الى اعتبارها مسؤولية جماعية ومشاركة
- لا يوجد طواقم مؤهلة محلية قادرة على تصميم ميزانيات وقراءة احداث تتعلق بالمخاطر والكوارث.

### التوصيات:

- تخصيص ميزانيات تشغيلية و صناديق طوارئ
- تدريب الكوادر المحلية وزيادة عدد المتطوعين
- إشراك المجتمع المحلي في عمليات التخطيط للحد من مخاطر الكوارث
- عمل الدراسات و البحث العلمي في مجال الحد من المخاطر و الكوارث
- دعم طواقم الدفاع المدني دعم مالي حقيقي وبالمعدات والتدريب وزيادة العناصر، لتفعيل مجابهة الكوارث
- و ضرورة تدريب متطوعين ضمن جميع الهيئات المحلية لأخذ زمام المبادرة في حال حدوث الكوارث
- تفعيل وتقوية وتدريب طواقم الصيانة (كهرباء.ماء) في البلديات.

## د. المؤشر الأساسي 4: وجود منظومة وطنية متعددة القطاعات وفاعلة للحد من مخاطر الكوارث.

من الممكن تعريف مثل هذه المنظومة المتعددة القطاعات بأنها آلية وطنية تأخذ شكل لجنة أو منتدى، وتقوم بتسهيل تفاعل العاملين التنمويين الرئيسيين بشأن أجندة عمل الحد من مخاطر الكوارث، كما تقوم بالدعوة لتبني إجراءات الحد من مخاطر الكوارث على جميع المستويات. يمكن لهذه الآلية أن تتضمن أو تساهم مع آليات أخرى قائمة لإدارة الكوارث والتي قد تكون قائمة للإغاثة والتعافي.

### مستوى التقدم

مستويات التقدم سوف تتيح الفرصة للتقييم الذاتي بشأن السياسات والبرامج والمبادرات المستدامة الرامية إلى تحقيق أهداف الحد من المخاطر المشار إليها.

1. بعض التقدم البسيط مع عدد محدود من مؤشرات التقدم من حيث الخطط أو السياسات
2. بعض التقدم ولكن بدون سياسة منهجية أو التزام مؤسسي
3. تم تحقيق الالتزام المؤسسي ولكن الإنجازات ليست شاملة أو كبيرة
4. تم تحقيق إنجازات كبيرة ولكن يوجد قصور في الموارد والقدرات
5. إنجازات شاملة والالتزام وقدرات مستدامة على جميع المستويات

## قالب متابعة إطار عمل هيوغو

### الأسئلة الأساسية ووسائل التحقق

هل منظمات المجتمع المدني والمؤسسات الوطنية للتخطيط والتمويل، والمنظمات الاقتصادية وقطاع المنظمات الإنمائية ممثلة في المنظومة الوطنية؟ **نعم/ لا**

أعضاء المجتمع المدني (حدد العدد المطلق)

مؤسسات التخطيط والتمويل الوطنية (حدد العدد المطلق)

المنظمات القطاعية (حدد العدد المطلق)

المنظمات النسائية المشاركة في المنظومة الوطنية (حدد العدد المطلق)

أين تتواجد هيئة تنسيق الحد من مخاطر الكوارث؟ **نعم/ لا**

في مكتب رئيس الدولة أو رئاسة الوزراء

في وحدة تخطيط مركزية أو وحدة تنسيق

في إدارة الحماية المدنية

في وزارة البيئة

في وزارة المالية

حدد المكان إذا اختلف عما سبق

اذكر (300 كلمة كحد أقصى)

برجاء وصف بعض الأسباب الرئيسية للسياق العام لمرتبة/ تقييم البلد على المستوى المشار إليه.

يوجد منظومة وطنية متعددة القطاعات تتمثلها بالمجلس الأعلى للدفاع المدني المشكلة (من وزير الداخلية رئيسا و مدير عام الدفاع المدني عضوا و مدير عام وزارة الشؤون الاجتماعية عضوا و مدير عام وزارة الأشغال العامة عضوا و مدير عام وزارة الصحة عضوا و مدير عام وزارة الحكم المحلي عضوا و مدير عام وزارة التربية و التعليم عضوا و مدير عام وزارة المالية عضوا و مدير عام وزارة الاتصالات عضوا و مدير عام وزارة التخطيط عضوا و قائد قوات الأمن الوطني و مدير عام الشرطة و مدير عام وزارة الصناعة عضوا و مدير عام وزارة العمل عضوا و مدير عام وزارة النقل و المواصلات عضوا و مدير عام الهيئة العامة للبترول و مدير عام الهلال الأحمر الفلسطيني و نقيب المهندسين و رئيس اتحاد المقاولين و اللجنة العلمية الاستشارية من الأكاديميين و الخبراء إضافة لمن يرونه مناسبة من شركاء ) حيث يوجد التزام منهجي نحو تسهيل تفاعل الممثلين الرئيسيين بشأن أجندة عمل الحد من مخاطر الكوارث، لكن هنالك قصور بتبني إجراءات الحد من مخاطر الكوارث على جميع المستويات ، تم الاجتماع حديثا لمناقشة هيكلية هذا المجلس و ضرورة تمثيل كافة القطاعات في هذا المجلس واستحداث أمانه عامة تقوم بإدارة أعمال المجلس الأعلى ومتابعتها وضرورة وجود لجان عمل تقوم بمتابعة القرارات الصادرة عن المجلس.

السياق والعوائق (300 كلمة كحد أقصى)

تسليط الضوء على التحديات الرئيسية التي تواجهها السلطات الوطنية والوكالات الشريكة، والتوصيات حول كيفية التغلب عليها مستقبلا.



## قالب متابعة إطار عمل هيوجو

هناك عقبات تواجه عمل المجلس الاعلى للدفاع المدني و اهمها نقص الموارد المالية وعدم وجود مخصصات مالية كافية لتغطية نشاطاته

### التوصيات :

- أن يكون هناك إلزام لجميع المؤسسات بحيث تشارك بكل ما يتعلق بسياسات الحد من الكوارث ومخاطرها لان المشاركة والتعاون تعطي نتائج ايجابية أفضل وهذا يحد من المخاطر المتوقعة في المستقبل.
- تخصيص تمويل لأنشطة الحد من مخاطر الكوارث و إيجاد ميزانيات كافية و صناديق طوارئ مفعلة خاصة بها
- إلزام المؤسسات القطاعية الحكومية والاهلية الكبيرة والخاصة الكبيرة على ان يكون لديها خطة لإدارة مخاطر الكوارث يتم تقديمها لجهة اختصاص ( المجلس الأعلى للدفاع المدني) تماما كما انها تقدم نظام التسجيل لوزارات اختصاص اخرى.

## قسم 4: أولوية العمل 2

### أولوية العمل 2: التعريف والأهمية

#### تحديد وتقييم ومتابعة مخاطر الكوارث وتعزيز الإنذار المبكر

إن نقطة البدء للحد من مخاطر الكوارث وللترويج لثقافة القدرة على مجابهة الكوارث تكمن في معرفة الأخطار وقابلية التضرر المادية والاجتماعية والبيئية للكوارث التي تواجهها أغلب المجتمعات، وكذلك كيفية تغير تلك الأخطار وقابلية التضرر على المدى القريب والبعيد نتيجة لاتخاذ الإجراءات المناسبة على أساس هذه المعرفة.

وعلى ضوء ما تم تحديده في إطار عمل هيوجو، فإن أولوية العمل 2 تتضمن أربعة "مؤشرات أساسية" يمكن على أساسها متابعة ومراجعة التقدم والتحديات التي تواجه التنفيذ:

1. توافر تقديرات المخاطر الوطنية والمحلية بناء على بيانات ومعلومات الأخطار وقابلية التضرر، وتتضمن تقديرات المخاطر على القطاعات الرئيسية.
2. وجود أنظمة لمتابعة وحفظ ونشر البيانات المتعلقة بالأخطار الرئيسية وقابلية التضرر.
3. توافر أنظمة إنذار مبكر لجميع المخاطر الكبرى ووصولها لكل المجتمعات.
4. تقييمات المخاطر المحلية والوطنية تضع في الاعتبار المخاطر الإقليمية وعبر الحدود، مع التطلع للتعاون الإقليمي للحد من المخاطر.

#### التوجيهات لهذا القسم

- أ) الهدف من هذا القسم هو المساعدة على تقييم التقدم في تنفيذ الأنشطة الرئيسية التي حددتها الأولوية 2 لإطار عمل هيوجو.
- ب) تحديد مستوى مناسب للتقدم يعكس بواقعية مدى وطبيعة التقدم المحرز بالنسبة لتنفيذ "المؤشرات الأساسية" لأولوية العمل.
- ج) كل قسم فرعي سوف يتيح مساحة لوصف بعض الأسباب الرئيسية للسياق العام لمرتبة/تقييم البلد على المستوى المشار إليه.
- د) تسليط الضوء على التحديات الرئيسية التي تواجهها السلطات الوطنية والوكالات الشريكة، والتوصيات حول كيفية التغلب عليها مستقبلاً.
- هـ) هذا القسم له أربع أقسام فرعية يجب استيفاء بياناتها وهي مقابلة للمؤشرات الأساسية الأربع لأولوية العمل 2.
- و) سيتم الأخذ بالمعلومات المتاحة في العملية الاستشارية لتطوير ما بعد هيوجو لذا يرجى توفير أمثلة لتوضيح المعلومات.

#### الأقسام الفرعية

أ. المؤشر الأساسي 1: توفر تقييمات للمخاطر الوطنية والمحلية بناء على بيانات ومعلومات الأخطار وقابلية التضرر، وتتضمن تقديرات للمخاطر في القطاعات الرئيسية.

تتيح تقديرات المخاطر لصناع القرار والمجتمعات فهم تعرض البلاد للأخطار المختلفة وقابلية التضرر المادية والاجتماعية والاقتصادية والبيئية. كما تتيح تقديرات المخاطر الوطنية للمجتمعات اتخاذ الإجراءات الفعالة للحد من مخاطر الكوارث والأخطار البيئية.

## قالب متابعة إطار عمل هيوجو

### مستوى التقدم

مستويات التقدم سوف تتيح الفرصة للتقييم الذاتي بشأن السياسات والبرامج والمبادرات المستدامة الرامية إلى تحقيق أهداف الحد من المخاطر المشار إليها.

1. بعض التقدم البسيط مع عدد محدود من مؤشرات التقدم من حيث الخطط أو السياسات
2. بعض التقدم ولكن بدون سياسة منهجية أو التزام مؤسسي
3. تم تحقيق الالتزام المؤسسي ولكن الإنجازات ليست شاملة أو كبيرة
4. تم تحقيق إنجازات كبيرة ولكن يوجد قصور في الموارد والقدرات
5. إنجازات شاملة والالتزام وقدرات مستدامة على جميع المستويات

وعلى سبيل المثال، يمكن تقييم مستوى التقدم في المؤشر الأساسي الأول لأولوية هيوجو الثانية من خلال تقييم مدى استخدام وتطبيق منهجية تقييم مخاطر معتمدة عالمياً على الصعيد الوطني والمحلي ومدى ادراجها كجزء حيوي في عملية التخطيط للتنمية. وكمثال آخر يمكن تقييم مستوى التقدم من خلال رصد توفر قواعد بيانات للكوارث من عدمها وهل يتم تحديثها بشكل دوري من قبل السلطات الوطنية والمحلية؟!

### الأسئلة الأساسية ووسائل التحقق

هل هناك تقييم مخاطر وطني للأخطار المتعددة ومتاح لتوفير المعلومات الضرورية في اتخاذ قرارات التخطيط والتنمية؟ **نعم / لا**

- تقييم مخاطر للأخطار المتعددة "multi-hazard risk assessment"
- 50 % المدارس والمستشفيات التي تم تقييمها
- 500 عدد المدارس الغير آمنة (حدد كعدد مطلق)
- بيانات مصنفة حسب النوع في تقييم قابلية الضرر وتقييم القدرات
- معايير وطنية موحدة (متفق عليها) في تقييم مخاطر الأخطار المتعددة
- هيئة مركزية تتولى التقييم؟ مستودع معلومات مركزي
- منهجية / أدوات موحدة لتقييم المخاطر
- منهجية / أدوات تقييم المخاطر حسب المستخدم او التطبيق
- هل يتم تقييم المخاطر المحتملة / المستقبلية؟

يرجى ذكر القطاعات التي استخدمت تقييم مخاطر الكوارث كشرط مسبق لتخطيط التنمية واعداد البرامج في القطاعات المختلفة.

كافة الوزارات استخدمت تقييم مخاطر الكوارث في عملية إعداد الخطط الإستراتيجية مع الإشارة هنا إلى ضرورة تحديث دراسات تقييم المخاطر حيث اناخر دراسة تم إعدادها في فلسطين عام 2008

أذكر (300 كلمة كحد أقصى)

برجاء وصف بعض الأسباب الرئيسية للسياق العام لمرتبة/ تقييم البلد على المستوى المشار إليه.

وذلك لأن دراسات تقييمات المخاطر في فلسطين تقام بناء لأهداف محددة و لم يتم تحديثها و هي عامة حيث لا يوجد دراسات تحليل مخاطر متخصصة لكل خطر و معظم ما وجد هو للزلازل و منهجيتها المتبعة هي التقييمات السريعة نظرا لقلة الامكانيات لاجراء مسوحات شاملة على مستوى فلسطين.

## قالب متابعة إطار عمل هيوغو

فقط المدارس تصمم وفقاً للكوود الزلزالي، اما المستشفيات فقد صمم بعضها وفقاً للكوود الزلزالي، ولا يوجد لغاية نهاية العام 2011 الية لدى وزارة الصحة لمتابعة التصميم الزلزالي، علماً ان معظم المستشفيات في فلسطين لها قابلية تعرض (قابلية اصابة) عالية في العناصر الانشائية وغير الانشائية.

### السياق والعوائق (300 كلمة كحد أقصى)

تسليط الضوء على التحديات الرئيسية التي تواجهها السلطات الوطنية والوكالات الشريكة، والتوصيات حول كيفية التغلب عليها مستقبلاً.

- عدم وجود الية تنسيق و متابعة مشتركة بين المؤسسات الوطنية لتوحيد جهودها في اعداد الدراسات الوطنية المشتركة للحد من المخاطر.
- عدم توفير الإمكانيات المطلوبة.

### التوصيات:

- تخصيص جزء محدد من الموازنة العامة للحد من مخاطر الكوارث
- رفع مستوى التنسيق بين المؤسسات الوطنية وعمل التشريعات والقوانين الملزمة

## ب. المؤشر الأساسي 2: وجود أنظمة لمتابعة وأرشفة ونشر البيانات المتعلقة بالأخطار الرئيسية وقابلية الضرر.

يتيح جمع المعلومات ونشرها لصناع القرار فهم تعرض البلاد للأخطار المختلفة وقابلية الضرر المادية والاجتماعية والاقتصادية والبيئية. إن نشر مثل هذه المعلومات بالشكل المناسب وفي الوقت الصحيح يتيح للمجتمعات اتخاذ الإجراءات الفعالة للحد من المخاطر.

### مستوى التقدم

مستويات التقدم سوف تتيح الفرصة للتقييم الذاتي بشأن السياسات والبرامج والمبادرات المستدامة الرامية إلى تحقيق أهداف الحد من المخاطر المشار إليها.

1. بعض التقدم البسيط مع عدد محدود من مؤشرات التقدم من حيث الخطط أو السياسات

2. بعض التقدم ولكن بدون سياسة منهجية أو التزام مؤسسي

3. تم تحقيق الالتزام المؤسسي ولكن الإنجازات ليست شاملة أو كبيرة

4. تم تحقيق إنجازات كبيرة ولكن يوجد قصور في الموارد والقدرات

5. إنجازات شاملة والالتزام وقدرات مستدامة على جميع المستويات

### الأسئلة الأساسية ووسائل التحقق

هل يتم الإبلاغ عن الأخطار والخسائر الناجمة عن الكوارث ورصدها وتحليلها بشكل منهجي منظم؟ **نعم/ لا**

قواعد بيانات خسائر الكوارث متاحة ويتم تحديثها دورياً

إعداد تقارير واستخدامها في التخطيط من قبل وزارات المالية والتخطيط والوزارات القطاعية الأخرى

## قالب متابعة إطار عمل هيوجو

(تقارير مبنية على قواعد بيانات الكوارث ونظم المعلومات)  
يتم رصد الأخطار بشكل دائم في مختلف المناطق داخل حدود الدولة

أذكر (300 كلمة كحد أقصى)

برجاء وصف بعض الأسباب الرئيسية للسياق العام لمرتبة/ تقييم البلد على المستوى المشار إليه.

ما تم الاشارة اليه من وسائل التحقق مطبق فقط على بعض الاخطار وليس جميعها.  
حاليا يتم العمل على إقامة ورشة عمل وطنية " خسائر الكوارث " مع الإستراتيجية الدولية للحد من مخاطر الكوارث لكي تكون انطلاقة لمشروع قواعد بيانات خسائر الكوارث وسيتم العمل على تعميمها وتكون متاحة للمجتمع المحلي من خلال موقع الكتروني و كافة الجهات المعنية لاستخدامها في التخطيط .

السياق والعوائق (300 كلمة كحد أقصى)

تسليط الضوء على التحديات الرئيسية التي تواجهها السلطات الوطنية والوكالات الشريكة، والتوصيات حول كيفية التغلب عليها مستقبلا.

معظم البيانات موزعة و غير موحدة و بحاجة لتوحيدها ضمن نطاق منهجي وعلمي موحد و متاح للجميع  
التوصيات  
التنسيق والتعاون بين كافة المؤسسات الوطنية  
توفير الدعم المادي المطلوب لاغراض البحث العلمي

### ج. المؤشر الأساسي 3: توافر أنظمة إنذار مبكر لجميع المخاطر الكبرى ووصولها لكل المجتمعات.

إن تقييم القدرات المتعلقة بالعوامل الأربعة للإنذار المبكر (معرفة المخاطر - خدمات المتابعة والإنذار - نشر المعلومات والاتصال - قدرات الاستجابة) هو العنصر الأساسي لتمكين الأفراد والمجتمعات المعرضة للمخاطر من اتخاذ الإجراءات المناسبة في الوقت المناسب لتقليل الخسائر المحتملة في الأرواح والأضرار للممتلكات والبيئة.

#### مستوى التقدم

مستويات التقدم سوف تتيح الفرصة للتقييم الذاتي بشأن السياسات والبرامج والمبادرات المستدامة الرامية إلى تحقيق أهداف الحد من المخاطر المشار إليها.

1. بعض التقدم البسيط مع عدد محدود من مؤشرات التقدم من حيث الخطط أو السياسات

2. بعض التقدم ولكن بدون سياسة منهجية أو التزام مؤسسي
3. تم تحقيق الالتزام المؤسسي ولكن الإنجازات ليست شاملة أو كبيرة
4. تم تحقيق إنجازات كبيرة ولكن يوجد قصور في الموارد والقدرات
5. إنجازات شاملة والالتزام وقدرات مستدامة على جميع المستويات

#### الأسئلة الأساسية ووسائل التحقق

هل المجتمعات المحلية المعرضة للخطر يصلها في الوقت المناسب إنذارات مفهومة بالأخطار المتوقع حدوثها؟ **نعم/ لا**

## قالب متابعة إطار عمل هيوغو

- الاستجابة بشكل فعال للإنذار المبكر
- استعداد على المستوى المحلي
- بروتوكولات ونظم الاتصالات مستخدمة ويتم تطبيقها
- مشاركة فعالة من وسائل الإعلام في نشر تحذيرات الإنذار المبكر

أذكر (300 كلمة كحد أقصى)

برجاء وصف بعض الأسباب الرئيسية للسياق العام لمرتبة/ تقييم البلد على المستوى المشار إليه.

تقوم بعض الجهات المختصة كالمدني و الارصاد الجوية ووزارة الزراعة بارسال التحذيرات (الانذار المبكر) عبر وسائل الاعلام المقروءة والمسموعة والمرئية الرسمية والمحلية بالإضافة الى ارسال رسائل عاجلة الى المؤسسات الشريكة تخبرهم عن الاحوال الجوية العنيفة و المتوقعة وكل حسب اختصاصه يقوم باخذ احتياطاته في كل المواقع المعرضة للخطر و ذلك لبعض أنواع الاخطار وليس جميعها

السياق والعوائق (300 كلمة كحد أقصى)

تسليط الضوء على التحديات الرئيسية التي تواجهها السلطات الوطنية والوكالات الشريكة، والتوصيات حول كيفية التغلب عليها مستقبلاً.

- نقص في الاجهزة و المعدات الضرورية و اللازمة للإنذار المبكر
- عدم توفر الامكانيات المادية اللازمة
- عدم توفر شبكة رصد زلزالي في فلسطين
- التوصيات:
- توفير الأجهزة والمعدات الضرورية
- توفير شبكة لمحطات الرصد الزلزالي

### د. المؤشر الأساسي 4: تقييمات المخاطر المحلية والوطنية تضع في الاعتبار المخاطر الإقليمية وعبر الحدود مع التطلع للتعاون الإقليمي للحد من المخاطر.

هذا المؤشر يشير إلى الحاجة إلى التعاون الإقليمي والدولي لتقييم ومتابعة المخاطر الإقليمية وعبر الحدود، وتبادل المعلومات وتوفير الإنذار المبكر من خلال الترتيبات المناسبة. ويتطلب ذلك استخدام معلومات وبيانات موحدة حول المخاطر الإقليمية وأثارها والخسائر الناجمة عنها.

#### مستوى التقدم

مستويات التقدم سوف تتيح الفرصة للتقييم الذاتي بشأن السياسات والبرامج والمبادرات المستدامة الرامية إلى تحقيق أهداف الحد من المخاطر المشار إليها.

1. بعض التقدم البسيط مع عدد محدود من مؤشرات التقدم من حيث الخطط أو السياسات
2. بعض التقدم ولكن بدون سياسة منهجية أو التزام مؤسسي
3. تم تحقيق الالتزام المؤسسي ولكن الإنجازات ليست شاملة أو كبيرة
4. تم تحقيق إنجازات كبيرة ولكن يوجد قصور في الموارد والقدرات
5. إنجازات شاملة والالتزام وقدرات مستدامة على جميع المستويات

## قالب متابعة إطار عمل هيوجو

### الأسئلة الأساسية ووسائل التحقق

هل تشارك دولتك في برامج أو مشروعات للحد من مخاطر الكوارث على المستوى الإقليمي أو المستوى شبه الإقليمي؟ **نعم/ لا**

- تطوير ومتابعة رصد الأخطار إقليمياً
- تقييمات مخاطر إقليمية وشبه إقليمية
- آليات / نظم إنذار مبكر إقليمية أو شبه إقليمية
- إعداد وتطبيق بروتوكولات لتبادل المعلومات عبر الحدود
- إعداد وتمويل استراتيجيات وأطر عمل إقليمية أو شبه إقليمية

أذكر (300 كلمة كحد أقصى)

برجاء وصف بعض الأسباب الرئيسية للسياق العام لمرتبة/ تقييم البلد على المستوى المشار إليه.

المشاركة الفلسطينية فاعلة في برامج الحد من مخاطر الكوارث على المستوى الإقليمي مثل الاستراتيجية الدولية للحد من مخاطر الكوارث و منظمة الحماية المدنية و برنامج الحوض الأورومسطي و يجدر الإشارة هنا ان وسائل التحقق السابقة تنطبق على بعض انواع المخاطر وليس جميعها.

السياق والعوائق (300 كلمة كحد أقصى)

تسليط الضوء على التحديات الرئيسية التي تواجهها السلطات الوطنية والوكالات الشريكة، والتوصيات حول كيفية التغلب عليها مستقبلاً.

- سيطرة الاحتلال الاسرائيلي على المعابر و الحدود.
  - تحديات اقامة دولة فلسطينية مستقلة قادرة على توقيع وتطبيق البروتوكولات لتبادل المعلومات عبر الحدود او استقبال فرق البحث و الانقاذ الدولية و المساعدات الانسانية .
  - عدم القدرة على استقبال المعدات المتطورة اللازمة لاغراض نظم الإنذار المبكر نظرا لسيطرة الاحتلال
  - عدم توفر الدعم الكافي للمشاركة على المستوي الاقليمي والدولي في متابعة ورصد الاخطار المتوقعة
- التوصيات:
- فتح المعابر وسيطرة السلطة الوطنية على المعابر و انشاء مطار في الضفة الغربية
  - تعزيز التعاون الدولي في مجال البحوث العلمية و المؤتمرات وتبادل المعلومات و تكثيف ورش العمل بين الخبراء الفلسطينيين ودول الاقليم.

## قسم 5: أولوية العمل 3

### أولوية العمل 3: التعريف والأهمية

**استخدام المعرفة والابتكار والتوعية لبناء ثقافة الأمان والقدرة على مجابهة الكوارث على جميع المستويات.**

من الممكن التقليل من آثار الكوارث من خلال توافر المعرفة للأفراد وتشجيعهم على تبني ثقافة منع الكوارث والقدرة على المجابهة، ويتطلب ذلك جمع ونشر البيانات والمعلومات المتعلقة بالمخاطر وقابلية التضرر والقدرات.

وعلى ضوء ما حددته أولوية العمل 3 في إطار عمل هيوجو، فهناك أربعة مؤشرات أساسية يقاس عليها التقدم الذي تم إحرازه والتحديات التي تواجه التنفيذ:

## قالب متابعة إطار عمل هيوغو

1. توفر المعلومات عن الكوارث على جميع المستويات ولجميع الأطراف المعنية (من خلال الشبكات وتطوير نظم نشر المعلومات . . . الخ).
2. تتضمن المناهج الدراسية والمواد التعليمية والدورات التدريبية مفاهيم وممارسات الحد من مخاطر الكوارث والتعافي.
3. تطوير وتعزيز أساليب وأدوات البحث والتقييم للأخطار المتعددة، وتطوير وتحسين تحليلات التكلفة والمنفعة.
4. وجود استراتيجية توعية عامة على المستوى الوطني للترويج لثقافة مجابهة الكوارث وتصل إلى المجتمعات الحضرية والريفية.

### التوجيهات لهذا القسم

- أ) الهدف من هذا القسم هو المساعدة على تقييم التقدم في تنفيذ الأنشطة الرئيسية التي حددتها الأولوية 1 لإطار عمل هيوغو.
- ب) تحديد مستوى مناسب للتقدم يعكس بواقعية مدى وطبيعة التقدم المحرز بالنسبة لتنفيذ "المؤشرات الأساسية" لأولوية العمل.
- ج) كل قسم فرعي سوف يتيح مساحة لوصف بعض الأسباب الرئيسية للسياق العام لمرتبة/ تقييم البلد على المستوى المشار إليه.
- د) تسليط الضوء على التحديات الرئيسية التي تواجهها السلطات الوطنية والوكالات الشريكة، والتوصيات حول كيفية التغلب عليها مستقبلاً.
- هـ) هذا القسم له أربع أقسام فرعية يجب استيفاء بياناتها وهي مقابلة للمؤشرات الأساسية الأربع لأولوية العمل 3.
- و) سيتم الأخذ بالمعلومات المتاحة في العملية الاستشارية لتطوير ما بعد هيوغو لذا يرجى توفير أمثلة لتوضيح المعلومات.

### الأقسام الفرعية

**أ. المؤشر الأساسي 1: توافر المعلومات عن الكوارث على جميع المستويات ولجميع الأطراف المعنية (من خلال الشبكات وتطوير نظم نشر المعلومات . . . الخ).**

يجب توفير الحصول على المعلومات حول مخاطر الكوارث وخيارات الحماية، وأن تكون سهلة ومفهومة للمواطنين وللسلطات المحلية في المناطق الخطرة، وذلك لتمكينهم من اتخاذ الإجراءات المناسبة لتقليل المخاطر وبناء القدرة على المجابهة.

#### مستوى التقدم

مستويات التقدم سوف تتيح الفرصة للتقييم الذاتي بشأن السياسات والبرامج والمبادرات المستدامة الرامية إلى تحقيق أهداف الحد من المخاطر المشار إليها.

1. بعض التقدم البسيط مع عدد محدود من مؤشرات التقدم من حيث الخطط أو السياسات
2. بعض التقدم ولكن بدون سياسة منهجية أو التزام مؤسسي
3. تم تحقيق الالتزام المؤسسي ولكن الإنجازات ليست شاملة أو كبيرة
4. تم تحقيق إنجازات كبيرة ولكن يوجد قصور في الموارد والقدرات
5. إنجازات شاملة والالتزام وقدرات مستدامة على جميع المستويات



## قالب متابعة إطار عمل هيوجو

مستوى التقدم في المؤشر الأساسي 1، في أولوية العمل 3، قد يحدد بتقييم - على سبيل المثال - بمدى توافر نظم إدارة معلومات الكوارث على المستوى الوطني، وتتوافر عليها معلومات وافية عن حدوث الكوارث وخسائرها وأثارها، وأن تتاح هذه المعلومات لجميع الأطراف المعنية ذوي الصلة.

### الأسئلة الأساسية ووسائل التحقق

هل هناك نظام معلومات وطني عن الكوارث متاح للجمهور العام؟ **نعم/ لا**

يتم نشر وتوفير المعلومات بشكل استباقي (وليس فقط عند الطلب)

آليات موجودة فعلياً للوصول إلى معلومات الحد من مخاطر الكوارث (الانترنت، التلفزيون والراديو، الخ...)

يتم توفير المعلومات مع إرشادات استباقية لإدارة مخاطر الكوارث

اذكر (300 كلمة كحد أقصى)

برجاء وصف بعض الأسباب الرئيسية للسياق العام لمرتبة/ تقييم البلد على المستوى المشار إليه.

وسائل التحقق المشار إليها سابقاً هي فقط لبعض أنواع الأخطار

تم جمع معلومات حول مخاطر الكوارث بشكل مؤسسي متفرق لكن لا يوجد حتى الآن نظام معلومات وطني عن الكوارث بسبب عدم توحيد نظام إدارة معلومات الكوارث على المستوى الوطني و لكن كما ذكر سابقاً يتم حالياً العمل على ذلك.

السياق والعوائق (300 كلمة كحد أقصى)

تسليط الضوء على التحديات الرئيسية التي تواجهها السلطات الوطنية والوكالات الشريكة، والتوصيات حول كيفية التغلب عليها مستقبلاً.

الحاجة لإنشاء مركز معلوماتي جغرافي موحد بات طلب ملح و ذو اولوية من كافة الاطراف لكن كافة المشاريع الوطنية السابقة تمت بشكل مؤسسي فردي و نحن الان بصدد الانطلاق بمشروع رفع قدرات المجتمع الفلسطيني من ناحية تنسيقية وادارة منظومة معلوماتية جغرافية موحدة وان تنفيذ هذا المشروع بحاجة الى التزام مؤسسي لجمع و تحديث البيانات و كما انه بحاجة لقوانين ولوائح منظمة وملزمة لاستمراريته.

نقص الموارد و الامكانيات

التوصيات:

توفير الإمكانيات المطلوبة

تكثيف اللقاءات و توحيد الجهود بين المؤسسات الوطنية

## قالب متابعة إطار عمل هيوغو

### ب. المؤشر الأساسي 2: المناهج الدراسية والمواد التعليمية والدورات التدريبية تتضمن مفاهيم وممارسات الحد من مخاطر الكوارث والتعافي.

إدماج القضايا المتعلقة بمخاطر الكوارث في المناهج الدراسية يؤدي إلى التعلم المستمر ويعزز المعرفة حول الحد من مخاطر الكوارث. كما أن الأنشطة التدريبية تتيح الفرصة للاستفادة من المعرفة المحلية والممارسات التقليدية حول الحد من المخاطر والتخفيف من آثارها.

#### مستوى التقدم

مستويات التقدم سوف تتيح الفرصة للتقييم الذاتي بشأن السياسات والبرامج والمبادرات المستدامة الرامية إلى تحقيق أهداف الحد من المخاطر المشار إليها.

1. بعض التقدم البسيط مع عدد محدود من مؤشرات التقدم من حيث الخطط أو السياسات
2. بعض التقدم ولكن بدون سياسة منهجية أو التزام مؤسسي
3. تم تحقيق الالتزام المؤسسي ولكن الإنجازات ليست شاملة أو كبيرة
4. تم تحقيق إنجازات كبيرة ولكن يوجد قصور في الموارد والقدرات
5. إنجازات شاملة والالتزام وقدرات مستدامة على جميع المستويات

#### الأسئلة الأساسية ووسائل التحقق

هل الحد من مخاطر الكوارث ضمن المناهج التعليمية الوطنية؟ **نعم/ لا**

- مناهج المدارس الابتدائية
- مناهج المدارس الثانوية
- المناهج الجامعية
- برامج تعليمية متخصصة للحد من مخاطر الكوارث

أذكر (300 كلمة كحد أقصى)

برجاء وصف بعض الأسباب الرئيسية للسياق العام لمرتبة/ تقييم البلد على المستوى المشار إليه.

من الممكن القول انه تم تحقيق إنجازات كبيرة على مستوى المنهاج الجامعي حيث هنالك العديد من المساقات المتعلقة بالحد من مخاطر الكوارث لكن لا بد الإشارة إلى أن هذا لا ينطبق على كافة جامعات الوطن وكذلك على كافة أنواع المخاطر وافتقار فلسطين لتخصصات الدراسات العليا في الحد من مخاطر الكوارث او ادارتها لرفع قدرات العاملين في هذا المجال و معظم ما هو متواجد على شكل دورات تدريبية او ورش عمل. و ان ما تم تحقيقه في المناهج الدراسيه اغلبه مرتبط بالصحة المدرسيه لكن لا يوجد استراتيجية فلسطينية واضحة لإدراج مفاهيم الحد من مخاطر الكوارث في المناهج التعليمية

السياق والعوائق (300 كلمة كحد أقصى)

تسليط الضوء على التحديات الرئيسية التي تواجهها السلطات الوطنية والوكالات الشريكة، والتوصيات حول كيفية التغلب عليها مستقبلاً.

## قالب متابعة إطار عمل هيوجو

- ضعف الميزانية المخصصة لمثل هذه البرامج
- عدم وجود إستراتيجية أكاديمية لإدخال مفاهيم الحد من مخاطر الكوارث في المناهج التعليمية

### التوصيات:

- تشكيل لجنة وطنية أكاديمية علمية للعمل على اعداد استراتيجية و خطة تنفيذية لادخال مفاهيم الحد من مخاطر الكوارث في المناهج التعليمية تراعي المعايير الدولية و الاستفادة من الخبرات العالمية في هذا المجال.
- توفير مخصصات مالية و كوادر مؤهلة لاعداد هذه المناهج
- دمج الحد من مخاطر الكوارث ضمن المناهج المدرسية و التعليم و قطاع الصحة

## ج. المؤشر الأساسي 3: يتم تطوير وتعزيز أساليب وأدوات البحث والتقييم للأخطار المتعددة وتطوير وتحسين تحليلات التكلفة والمنفعة.

للسلطات والهيئات الوطنية والإقليمية دور محوري في تعزيز القدرات الفنية والعلمية من أجل تطوير وتطبيق المنهجيات والدراسات والنماذج بغرض تقييم قابلية الضرر وأثار الأخطار، بما في ذلك من تحسين القدرات الإقليمية على المتابعة والتقييم.

### مستوى التقدم

مستويات التقدم سوف تتيح الفرصة للتقييم الذاتي بشأن السياسات والبرامج والمبادرات المستدامة الرامية إلى تحقيق أهداف الحد من المخاطر المشار إليها.

1. بعض التقدم البسيط مع عدد محدود من مؤشرات التقدم من حيث الخطط أو السياسات
2. بعض التقدم ولكن بدون سياسة منهجية أو التزام مؤسسي
3. تم تحقيق الالتزام المؤسسي ولكن الإنجازات ليست شاملة أو كبيرة
4. تم تحقيق إنجازات كبيرة ولكن يوجد قصور في الموارد والقدرات
5. إنجازات شاملة والالتزام وقدرات مستدامة على جميع المستويات

### الأسئلة الأساسية ووسائل التحقق

هل الحد من مخاطر الكوارث مدرج ضمن برامج وميزانيات البحوث التطبيقية العلمية الوطنية؟ نعم/ لا

- مشاريع وبرامج أبحاث
- مخرجات ونواتج الأبحاث والدراسات يتم استخدامها وتطبيقها من قبل المؤسسات العامة والخاصة
- دراسات عن التكلفة والجوى الاقتصادية للحد من مخاطر الكوارث

اذكر (300 كلمة كحد أقصى)

## قالب متابعة إطار عمل هيوغو

برجاء وصف بعض الأسباب الرئيسية للسياق العام لمرتبة/ تقييم البلد على المستوى المشار إليه.

- لا يوجد موازنة وطنيه واضحة للبحوث العلمية التطبيقية و إنما نعوز عدم التقدم الملحوظ في هذا المجال لعدم وجود استراتيجية فلسطينية للحد من مخاطر الكوارث و خطة تنفيذية و موازنة محددة تراعي كافة الجوانب و التي إحداهها ومنها البحوث التطبيقية العلمية و الوطنية .
- ارتباط الموازنات بالدول المانحة و اجنداتها التنفيذية مما يؤدي الى اختلاف مجالات البحث العلمي و اولوياتها

### السياق والعوائق (300 كلمة كحد أقصى)

تسليط الضوء على التحديات الرئيسية التي تواجهها السلطات الوطنية والوكالات الشريكة، والتوصيات حول كيفية التغلب عليها مستقبلاً.

عدم تخصيص موازنات لاغراض البحث العلمي التطبيقي للحد من المخاطر  
التوصيات:

تخصيص موازنات خاصة لاغراض الابحاث التطبيقية

### د. المؤشر الأساسي 4: وجود استراتيجية توعية عامة على المستوى الوطني للترويج لثقافة مجابهة الكوارث، وتصل إلى المجتمعات الحضرية والريفية.

استراتيجية التوعية العامة على المستوى الوطني هي استراتيجية وطنية طويلة المدى لها أهداف محددة تسعى لتنظيم كيفية توعية الجمهور بمخاطر الكوارث، وبالطرق التي من شأنها تقلل تعرضهم للأخطار. وفعاليات التوعية العامة تعتبر من الأدوات الهامة لإدماج الحد من مخاطر الكوارث في الحياة اليومية.

### مستوى التقدم

مستويات التقدم سوف تتيح الفرصة للتقييم الذاتي بشأن السياسات والبرامج والمبادرات المستدامة الرامية إلى تحقيق أهداف الحد من المخاطر المشار إليها.

1. بعض التقدم البسيط مع عدد محدود من مؤشرات التقدم من حيث الخطط أو السياسات
2. بعض التقدم ولكن بدون سياسة منهجية أو التزام مؤسسي
3. تم تحقيق الالتزام المؤسسي ولكن الإنجازات ليست شاملة أو كبيرة
4. تم تحقيق إنجازات كبيرة ولكن يوجد قصور في الموارد والقدرات
5. إنجازات شاملة والالتزام وقدرات مستدامة على جميع المستويات

### الأسئلة الأساسية ووسائل التحقق

هل حملات التوعية العامة الموجهة للمجتمعات الأكثر عرضة للخطر والسلطات المحلية تتضمن مخاطر للكوارث؟

نعم/ لا

حملات توعية عامة لزيادة الوعي بالمخاطر

## قالب متابعة إطار عمل هيوجو

- تدريب هيئات الحكم المحلي
- إدارة الكوارث (الاستعداد والاستجابة للطوارئ)
- إدارة مخاطر وقائية (المخاطر وقابلية التضرر)
- إرشادات وتوجيه للتعليم عن المخاطر
- توافر معلومات حول ممارسات الحد من مخاطر الكوارث على مستوى المجتمع المحلي

أذكر (300 كلمة كحد أقصى)

برجاء وصف بعض الأسباب الرئيسية للسياق العام لمرتبة/ تقييم البلد على المستوى المشار إليه.

على الرغم من قلة الموارد والامكانيات فإن الاستثمار في المجتمع الفلسطيني كبير و روح العمل التطوعي يساعدان على تحقيق التنمية المستدامة لرفع قدرات المجتمعات الأكثر عرضة للخطر على مجابهة الكوارث فمن وجهة نظر العديد من المؤسسات فإن الاستثمار الأمثل يكون في الوعي المجتمعي.

السياق والعوائق (300 كلمة كحد أقصى)

تسليط الضوء على التحديات الرئيسية التي تواجهها السلطات الوطنية والوكالات الشريكة، والتوصيات حول كيفية التغلب عليها مستقبلاً.

- قلة الموارد اللازمة لإعداد المطبوعات أو الافلام الوثائقية او الدعايات او وسائل الاعلام
- الحاجة الى زيادة توحيد و تنسيق الحملات التوعوية الوطنية و اهدافها المشتركة

التوصيات:

- توحيد الجهود الوطنية كل في موقعه لنشر حملات توعوية شاملة للحد من مخاطر الكوارث

## قسم 6: أولوية العمل 4

### أولوية العمل 4: التعريف والأهمية

#### الحد من العوامل المسببة للمخاطر

مخاطر الكوارث المتعلقة بتغيرات الأوضاع الاجتماعية والاقتصادية واستخدام الأراضي، وتأثير الأخطار المصاحبة للأحداث الجيولوجية والمناخية والمائية والتغيير المناخي، من الممكن تناولها في برامج ومخططات التنمية القطاعية وكذلك أيضاً في أحوال ما بعد الكوارث.

وعلى ضوء ما حددته أولوية العمل 4 في إطار عمل هيوجو، فهناك 6 مؤشرات أساسية يقاس عليها التقدم الذي تم إحرازه والتحديات التي تواجه التنفيذ:

1. الحد من مخاطر الكوارث يعتبر هدفاً أساسياً للسياسات والخطط البيئية ذات الصلة بما في ذلك استخدام الأراضي وإدارة الموارد الطبيعية والتكيف مع التغيير المناخي.
2. يتم تنفيذ خطط للتنمية الاجتماعية لتقليل قابلية التضرر للمجتمعات الأكثر تعرضاً للخطر.

## قالب متابعة إطار عمل هيوغو

3. يتم تنفيذ خطط وسياسات اقتصادية قطاعية لتقليل قابلية التضرر للأنشطة الاقتصادية.
4. التخطيط والإدارة للإسكان يتضمنان عوامل الحد من مخاطر الكوارث بما ذلك الإلزام باتباع كود البناء.
5. إجراءات الحد من مخاطر الكوارث مدمجة في عمليات التعافي وإعادة التأهيل بعد الكوارث.
6. وجود إجراءات لتقييم أثر مخاطر الكوارث للمشروعات للتنمية الكبرى - وخاصة مشاريع البنية التحتية.

### التوجيهات لهذا القسم

- أ) الهدف من هذا القسم هو المساعدة على تقييم التقدم في تنفيذ الأنشطة الرئيسية التي حددتها الأولوية 1 لإطار عمل هيوغو.
- ب) تحديد مستوى مناسب للتقدم يعكس بواقعية مدى وطبيعة التقدم المحرز بالنسبة لتنفيذ المؤشرات الأساسية" لأولوية العمل.
- ج) كل قسم فرعي سوف يتيح مساحة لوصف بعض الأسباب الرئيسية للسياق العام لمرتبة/ تقييم البلد على المستوى المشار إليه.
- د) تسليط الضوء على التحديات الرئيسية التي تواجهها السلطات الوطنية والوكالات الشريكة، والتوصيات حول كيفية التغلب عليها مستقبلاً.
- هـ) هذا القسم له ستة أقسام فرعية يجب استيفاء بياناتها وهي مقابلة للمؤشرات الأساسية الست لأولوية العمل 4.
- و) سيتم الأخذ بالمعلومات المتاحة في العملية الاستشارية لتطوير ما بعد هيوغو لذا يرجى توفير أمثلة لتوضيح المعلومات.

### الأقسام الفرعية

**أ. المؤشر الأساسي 1: الحد من مخاطر الكوارث يعتبر هدفاً أساسياً للسياسات والخطط البيئية ذات الصلة بما في ذلك استخدام الأراضي وإدارة الموارد الطبيعية والتكيف مع التغير المناخي.**

إن نطاق سياسات إدارة الأخطار البيئية من الممكن أن يكون له تأثيرات كبيرة على الحد من مخاطر الكوارث، ويجب أن تتضمن تلك السياسات بشكل واضح استراتيجيات وأهداف الحد من مخاطر الكوارث. وبذلك تساعد على الحد من العوامل المسببة للمخاطر.

#### مستوى التقدم

مستويات التقدم سوف تتيح الفرصة للتقييم الذاتي بشأن السياسات والبرامج والمبادرات المستدامة الرامية إلى تحقيق أهداف الحد من المخاطر المشار إليها.

1. بعض التقدم البسيط مع عدد محدود من مؤشرات التقدم من حيث الخطط أو السياسات
2. بعض التقدم ولكن بدون سياسة منهجية أو التزام مؤسسي
3. تم تحقيق الالتزام المؤسسي ولكن الإنجازات ليست شاملة أو كبيرة
4. تم تحقيق إنجازات كبيرة ولكن يوجد قصور في الموارد والقدرات
5. إنجازات شاملة والالتزام وقدرات مستدامة على جميع المستويات

مستوى التقدم في المؤشر الأساسي 1، في أولوية العمل 4، قد يحدد بتقييم - على سبيل المثال - بمدى إدماج الحد من مخاطر الكوارث كمكون متكامل في سياسات وخطط وبرامج حماية البيئة وإدارة الموارد الطبيعية. وكذلك في الآليات القائمة مثل تقييمات الآثار البيئية.

## قالب متابعة إطار عمل هيوجو

### الأسئلة الأساسية ووسائل التحقق

هل هناك آلية موجودة لحماية واستعادة خدمات النظم البيئية "ecosystems" التنظيمية؟ (المرتبطة بالأراضي الرطبة، وأشجار المانغروف، الغابات... الخ) نعم/ لا

- تشريعات المناطق المحمية
- مدفوعات مقابل خدمات النظم البيئية
- التخطيط المتكامل (على سبيل المثال إدارة المناطق الساحلية)
- تقييم التأثيرات البيئية
- مشروعات وبرامج التكيف مع تغير المناخ

اذكر (300 كلمة كحد أقصى)

برجاء وصف بعض الأسباب الرئيسية للسياق العام لمرتبة/ تقييم البلد على المستوى المشار إليه.

هنالك عدد من المؤسسات الوطنية المعنية بوزارة البيئة، ووزارة الزراعة تقوم باليات لحماية واستعادة خدمات النظم البيئية تقوم بتقييمات التأثيرات البيئية للمشاريع المختلفة و الجدير بالذكر ان وزارة البيئة قامت باعداد استراتيجية فلسطينية للتكيف مع التغيرات المناخية و اولت الحد من مخاطر الكوارث اهمية عالية.

السياق والعوائق (300 كلمة كحد أقصى)

تسليط الضوء على التحديات الرئيسية التي تواجهها السلطات الوطنية والوكالات الشريكة، والتوصيات حول كيفية التغلب عليها مستقبلا.

التحديات الرئيسية وجود الاحتلال الاسرائيلي وسيطرته على اغلب مناطق الضفة الغربية يحول دون تمكن السلطة الوطنية من وضع سياسة بيئية لحماية الأراضي الفلسطينية وتطويرها

**ب. المؤشر الأساسي 2: يتم تنفيذ خطط للتنمية الاجتماعية لتقليل قابلية التضرر للمجتمعات الأكثر تعرضا للخطر.**

توفر وتنفيذ سياسات الرعاية الاجتماعية وتقديم الخدمات الأساسية لمعالجة قضايا الأمن الغذائي والصحة العامة و آليات مشاركة المخاطر وحماية البنية التحتية الحيوية العامة مما يساعد في الحد من العوامل المسببة للمخاطر وخفض قابلية التضرر للمجتمعات الفقيرة.

### مستوى التقدم

مستويات التقدم سوف تتيح الفرصة للتقييم الذاتي بشأن السياسات والبرامج والمبادرات المستدامة الرامية إلى تحقيق أهداف الحد من المخاطر المشار إليها.

1. بعض التقدم البسيط مع عدد محدود من مؤشرات التقدم من حيث الخطط أو السياسات
2. بعض التقدم ولكن بدون سياسة منهجية أو التزام مؤسسي
3. تم تحقيق الالتزام المؤسسي ولكن الإنجازات ليست شاملة أو كبيرة

## قالب متابعة إطار عمل هيوغو

4. تم تحقيق إنجازات كبيرة ولكن يوجد قصور في الموارد والقدرات
5. إنجازات شاملة والتزام وقدرات مستدامة على جميع المستويات

### الأسئلة الأساسية ووسائل التحقق

هل توجد شبكات أمان اجتماعي لزيادة القدرة على مجابهة الكوارث بالنسبة للأسر والمجتمعات المعرضة للخطر؟  
نعم/ لا

- تأمين على المحاصيل والممتلكات
- برامج مؤقتة لضمان التوظيف/ العمل
- التحويلات النقدية المشروطة والغير مشروطة
- تمويل المشاريع الصغيرة (مدخرات، قروض، الخ ...)
- التأمين متناهي الصغر

اذكر (300 كلمة كحد أقصى)

برجاء وصف بعض الأسباب الرئيسية للسياق العام لمرتبة/ تقييم البلد على المستوى المشار إليه. يرجى تقديم أمثلة مدللة على الحد من قابلية التضرر وتقليل نقاط الضعف في المجتمعات الأكثر عرضة للخطر من خلال سياسات وبرامج التنمية الاجتماعية.

لا يوجد شبكات امان اجتماعي ولكن يقوم مجلس الوزراء بتعويض المتضررين في حال تعرض المواطنين لممارسات الاحتلال من هدم البيوت مثلا او في حال تعرض المزارعين لاضرار جسيمة نتيجة الاحوال الجوية العنيفة او في حالات اخرى تستدعي تدخل الحكومة

من هذه البرامج في وزارة الزراعة هو برنامج الامن الغذائي الذي تنتهجه الوزارة والذي يضم في نشاطاته عملية التدريب وتقديم الدعم لعمل بئر واستصلاح اراضي وتقديم اشتال ويشمل هذا البرنامج ايضا العملية التدريبية

السياق والعوائق (300 كلمة كحد أقصى)

تسليط الضوء على التحديات الرئيسية التي تواجهها السلطات الوطنية والوكالات الشريكة، والتوصيات حول كيفية التغلب عليها مستقبلا.

تواجه الحكومة تحديات في نقص الموارد و عدم تخصيص الموازنات الكافية لمثل هذه الاخطار  
التوصيات:

يجب على الحكومة و مؤسسات المجتمع المدني البحث عن افاق جديدة من اجل توفير المخصصات الكافية لمواجهة الاخطار و الكوارث

نحن بحاجة الى تفهم المجتمع الدولي ضرورة تقديم دعم حقيقي لنا على الصعيد المادي لبناء صناديق تضامن اجتماعي.



## قالب متابعة إطار عمل هيوغو

ج. المؤشر الأساسي 3: يتم تنفيذ خطط وسياسات اقتصادية قطاعية لتقليل قابلية التضرر للأنشطة الاقتصادية.

التركيز على حماية الأنشطة الاقتصادية والقطاعات الإنتاجية الأكثر قابلية للتضرر بعد استراتيجية فعالة للحد من الآثار الكلية للكوارث.

### مستوى التقدم

مستويات التقدم سوف تتيح الفرصة للتقييم الذاتي بشأن السياسات والبرامج والمبادرات المستدامة الرامية إلى تحقيق أهداف الحد من المخاطر المشار إليها.

1. بعض التقدم البسيط مع عدد محدود من مؤشرات التقدم من حيث الخطط أو السياسات

2. بعض التقدم ولكن بدون سياسة منهجية أو التزام مؤسسي
3. تم تحقيق الالتزام المؤسسي ولكن الإنجازات ليست شاملة أو كبيرة
4. تم تحقيق إنجازات كبيرة ولكن يوجد قصور في الموارد والقدرات
5. إنجازات شاملة والالتزام وقدرات مستدامة على جميع المستويات

### الأسئلة الأساسية ووسائل التحقق

هل التكلفة والجدوى الاقتصادية للحد من مخاطر الكوارث مدمجة في التخطيط للتنمية الاقتصادية؟ نعم/ لا

نظم الاستثمار على المستوى الوطني ومستوى القطاعات تتضمن الحد من مخاطر الكوارث

الرجاء تقديم أمثلة محددة مثلًا عن البنية التحتية، المواصلات والاتصالات، الأصول المنتجة والاقتصادية.

استثمارات تحصينات البنية التحتية تتضمن المدارس والمستشفيات

اذكر (300 كلمة كحد أقصى)

برجاء وصف بعض الأسباب الرئيسية للسياق العام لمرتبة/ تقييم البلد على المستوى المشار إليه.

نظرا لأهمية حماية الأنشطة الاقتصادية والقطاعات الإنتاجية الأكثر قابلية للتضرر على المستوى القطاعي ، فإنه يتم التركيز عليه من قبل وزارة الاقتصاد الوطني واعتبار التخطيط له من أولوياتها . إلا أن خصوصية الوضع الفلسطيني "تحت الاحتلال " تعيق عمل المؤسسات المعنية في هذا المجال .

لا تقوم بعض الوزارات بالعمل في هذا البند بشكل مباشر فعلى سبيل المثال تقوم وزارة الزراعة بحماية اي منظومة مشاريع زراعية بشكل مباشر وذلك لعدم ملكيتها الخاصة بالوزارة وإنما تعمل الوزارة على عمل شبكة حماية غير مباشرة للمزارعين عن طريق تقديم المشاريع المباشرة لحماية التربة وبناء الجدران الاستنادية وتقديم التعويضات في حال حدوث خسائر زراعية.

## قالب متابعة إطار عمل هيوجو

السياق والعوائق (300 كلمة كحد أقصى)

تسليط الضوء على التحديات الرئيسية التي تواجهها السلطات الوطنية والوكالات الشريكة، والتوصيات حول كيفية التغلب عليها مستقبلاً.

■ عدم استكمال الخطة الوطنية الشاملة ■ الأزمة الاقتصادية
--

التوصيات:

■ ادماج الحد من مخاطر الكوارث ضمن الخطط التنموية و المستدامة للوطن حيث امكن ذلك ■ الاقرار بأهمية واولوية القطاعات المعنية بمجابهة المخاطر التي تحدث فيه وذلك بتخصيص مبالغ حقيقية معتمدة في الموازنة العامة للدولة .
--

## د. المؤشر الأساسي 4: التخطيط والإدارة للإسكان يتضمنان عوامل الحد من مخاطر الكوارث بما ذلك الإلزام باتباع كود البناء.

إن إدماج عوامل الحد من مخاطر الكوارث في خطط استخدام الأراضي هو استراتيجية هامة لتقليل قابلية التضرر للمجتمعات. كما أن خطط استخدام الأراضي الموضوعه بعناية والمنفذة بدقة تعد من المداخل المفيدة لتوسع المجتمعات العمرانية وتقليل الأخطار المرتبطة بذلك.

### مستوى التقدم

مستويات التقدم سوف تتيح الفرصة للتقييم الذاتي بشأن السياسات والبرامج والمبادرات المستدامة الرامية إلى تحقيق أهداف الحد من المخاطر المشار إليها.

1. بعض التقدم البسيط مع عدد محدود من مؤشرات التقدم من حيث الخطط أو السياسات
2. بعض التقدم ولكن بدون سياسة منهجية أو التزام مؤسسي
3. تم تحقيق الالتزام المؤسسي ولكن الإنجازات ليست شاملة أو كبيرة
4. تم تحقيق إنجازات كبيرة ولكن يوجد قصور في الموارد والقدرات
5. إنجازات شاملة والالتزام وقدرات مستدامة على جميع المستويات

### الأسئلة الأساسية ووسائل التحقق

هل هناك استثمارات للحد من المخاطر في المستوطنات الحضرية القابلة للتضرر؟ نعم/ لا

- الاستثمار في البنية التحتية لصرف المياه في المناطق المعرضة للفيضانات
- تثبيت المنحدر في المناطق المعرضة للانزلاقات الأرضية
- تدريب عمال البناء على تقنيات البناء الآمن
- توفير أراضي آمنة ومسكن آمنة للأسر والمجتمعات ذات الدخل المنخفض
- قوانين للمخاطر في تقسيم الأراضي والتنمية العقارية للقطاع الخاص
- الاجراءات التنظيمية لتسجيل الأراضي

## قالب متابعة إطار عمل هيوجو

اذكر (300 كلمة كحد أقصى)

برجاء وصف بعض الأسباب الرئيسية للسياق العام لمرتبة/ تقييم البلد على المستوى المشار إليه.

- تطبيق الكود الزلزالي على المباني الحساسة كالمدارس والأبراج والمؤسسات الحرجة كالدفاع المدني والمنشآت الخطرة ولكن لا يمكن القول ان الالتزام بذلك كلي و لا يوجد برامج تأهيل ما تم بناؤه مسبقا ليكون اكثر قدرة على تحمل المخاطر
- تطبيق سياسة استخدام الأراضي فيما يتعلق بفحص التربة و مدى ملائمة الموقع
- في عملية التخطيط الزراعي هناك اجراءات لمنع انجراف التربة مثل مشاريع الحصاد المائي وبناء الجدران الاستنادية وكذلك نظام التشجير الذي يعمل على الحماية من التصحر وزحف الرمال في قطاع غزة تحديدا.

السياق والعوائق (300 كلمة كحد أقصى)

تسليط الضوء على التحديات الرئيسية التي تواجهها السلطات الوطنية والوكالات الشريكة، والتوصيات حول كيفية التغلب عليها مستقبلا.

التحديات :

- قصور في التخطيط للحد من مخاطر الكوارث نظرا لقيود و تشريعات الاحتلال الاسرائيلي

التوصيات :

- رفع الكفاءة في التخطيط والإدارة للإسكان ووضعها في أوليات الخطط.
- إدماج مشاريع الحد من المخاطر في العملية الانشائية للمدن التي تقام حديثا من حيث البنى التحتية من نظام مجاري وتصريف، وتوزيع جيد ومنظم للرقعة الزراعية بما يراعي ان تكون في المناطق المجابهة لإنجراف التربة او حركة الرمال، وانشاء المراعي الطبيعية خارج المناطق السكنية.

**هـ. المؤشر الأساسي 5: إجراءات الحد من مخاطر الكوارث مدمجة في عمليات التعافي وإعادة التأهيل بعد الكوارث.**

من الأساسي وضع مبادئ الحد من مخاطر الكوارث بعين الاعتبار عند تصميم عمليات التعافي وإعادة التأهيل لما بعد الكوارث لتحاكي الأخطاء السابقة وتجنب تكرار المخاطر. والتنفيذ على المستوى الوطني والمحلي يحتاج إلى المواصفات والمعايير الدولية للتعافي وإعادة الإعمار لما بعد الكوارث.

مستوى التقدم

مستويات التقدم سوف تتيح الفرصة للتقييم الذاتي بشأن السياسات والبرامج والمبادرات المستدامة الرامية إلى تحقيق أهداف الحد من المخاطر المشار إليها.

## قالب متابعة إطار عمل هيوغو

1. بعض التقدم البسيط مع عدد محدود من مؤشرات التقدم من حيث الخطط أو السياسات
2. بعض التقدم ولكن بدون سياسة منهجية أو التزام مؤسسي
3. تم تحقيق الالتزام المؤسسي ولكن الإنجازات ليست شاملة أو كبيرة
4. تم تحقيق إنجازات كبيرة ولكن يوجد قصور في الموارد والقدرات
5. إنجازات شاملة والالتزام وقدرات مستدامة على جميع المستويات

### الأسئلة الأساسية ووسائل التحقق

هل برامج التعافي بعد الكوارث تتضمن بشكل واضح ميزانية للحد من مخاطر الكوارث لضمان تعافي مُحصن ومستدام؟ نعم/ لا

- ٪ من تمويل التعافي وإعادة الإعمار مخصص للحد من مخاطر الكوارث
- تعزيز قدرات السلطات المحلية للحد من مخاطر الكوارث في الاستجابة والتعافي
- اجراء تقييم المخاطر في التخطيط للتعافي واعادة البناء قبل وبعد الكارثة
- اتخاذ اجراءات لمعالجة قضايا النوع في التعافي

اذكر (300 كلمة كحد أقصى)

برجاء وصف بعض الأسباب الرئيسية للسياق العام لمرتبة/ تقييم البلد على المستوى المشار إليه.

لا يوجد برامج حكومية للتعافي بعد الكوارث تتضمن بشكل واضح ميزانية للحد من مخاطر الكوارث هناك دراسات وبرامج محدودة لدى عدد من المؤسسات

السياق والعوائق (300 كلمة كحد أقصى)

تسليط الضوء على التحديات الرئيسية التي تواجهها السلطات الوطنية والوكالات الشريكة، والتوصيات حول كيفية التغلب عليها مستقبلاً.

قلة الموارد وتدهور الوضع الاقتصادي

التوصيات:

جهود مشتركة بين الحكومة ومؤسسات المجتمع المدني لتخصيص ميزانيات واضحة للتعافي بعد الكارثة

و. المؤشر الأساسي 6: وجود إجراءات لتقييم أثر مخاطر الكوارث للمشروعات التنموية الكبرى - وخاصة مشاريع البنية التحتية.

## قالب متابعة إطار عمل هيوغو

من المهم اتخاذ الإجراءات الكفيلة بالإدماج المؤسسي بتدابير الحد من مخاطر الكوارث في خطط التنمية الوطنية المستدامة في مجالات رئيسية مثل مكافحة الفقر - الإسكان - الماء - النظافة - الطاقة - الصحة - الزراعة - البنية التحتية - البيئة، وذلك للتأكد من أن التنمية لن تساهم في خلق كوارث مستقبلية.

### مستوى التقدم

مستويات التقدم سوف تتيح الفرصة للتقييم الذاتي بشأن السياسات والبرامج والمبادرات المستدامة الرامية إلى تحقيق أهداف الحد من المخاطر المشار إليها.

1. بعض التقدم البسيط مع عدد محدود من مؤشرات التقدم من حيث الخطط أو السياسات
2. **بعض التقدم ولكن بدون سياسة منهجية أو التزام مؤسسي**
3. تم تحقيق الالتزام المؤسسي ولكن الإنجازات ليست شاملة أو كبيرة
4. تم تحقيق إنجازات كبيرة ولكن يوجد قصور في الموارد والقدرات
5. إنجازات شاملة والالتزام وقدرات مستدامة على جميع المستويات

### الأسئلة الأساسية ووسائل التحقق

هل يتم تقييم آثار مخاطر الكوارث الناتجة من مشاريع التنمية الكبرى؟ نعم/ لا

هل يتم ادراج تكلفة وجدوى الحد من مخاطر الكوارث في تصميم وتنفيذ مشاريع التنمية الكبرى؟ نعم/ لا

- من خلال السلطات والمؤسسات المحلية والوطنية
- من خلال مؤسسات التنمية الدولية
- آثار مخاطر الكوارث تؤخذ في الحسبان في تقييم الأثر البيئي

اذكر (300 كلمة كحد أقصى)

برجاء وصف بعض الأسباب الرئيسية للسياق العام لمرتبة/ تقييم البلد على المستوى المشار إليه.

تقوم وزارة البيئة بالموافقة او بالرفض لتقييم الاثر البيئي للمشروعات المختلفة وهي الجهة الرسمية المعتمدة في اعتماد تقييم الاثر البيئي حيث تقوم المؤسسات المتقدمة بالمشاريع الى الاستعانة بالخبراء المحليين او خبراء اجانب في تقييم الاثار البيئية المتعلقة بمشاريعهم ويتم ادراج التكلفة من جدوى مخاطر الكوارث

السياق والعوائق (300 كلمة كحد أقصى)

تسليط الضوء على التحديات الرئيسية التي تواجهها السلطات الوطنية والوكالات الشريكة، والتوصيات حول كيفية التغلب عليها مستقبلا.

ان إجراءات تقييم أثر مخاطر الكوارث للمشروعات التنموية الكبرى - وخاصة مشاريع البنية التحتية ما زالت في فلسطين تعاني من ايلاء الاهتمام او التدعيم القانوني في هذا المجال .

## قسم 7: أولوية العمل 5

### أولوية العمل 5: التعريف والأهمية

#### تعزيز الاستعداد للاستجابة الفعالة للكوارث على جميع المستويات

عند حدوث الكوارث يكون من الممكن الحد من الآثار والخسائر بقدر كبير إذا كانت السلطات والأفراد والمجتمعات الأكثر تعرضاً لخطر الكوارث على مستوى عالي من الاستعداد، ومتأهين للعمل ولديهم المعرفة والقدرات على الإدارة الفعالة للكوارث.

وعلى ضوء ما حددته أولوية العمل 5 في إطار عمل هيوجو، فهناك أربعة مؤشرات أساسية يقاس عليها التقدم الذي تم إحرازه والتحديات التي تواجه التنفيذ:

1. توافر سياسات قوية وقدرات تقنية ومؤسسية لإدارة الكوارث مع وجود التوجه بالحد من المخاطر.
2. وجود خطط استعداد للكوارث وخطط احترازية على جميع المستويات الإدارية والقيام بتدريبات وتجارب منتظمة لاختبار وتطوير برامج الاستجابة للكوارث.
3. توافر احتياطات مالية وآليات احترازية للطوارئ لدعم الاستجابة والتعافي من الكوارث عند الحاجة.
4. وجود اجراءات لتبادل المعلومات أثناء الأحداث الخطرة والكوارث ولإجراء المراجعات بعد الحدث.

#### التوجيهات لهذا القسم

- أ) الهدف من هذا القسم هو المساعدة على تقييم التقدم في تنفيذ الأنشطة الرئيسية التي حددتها الأولوية 5 لإطار عمل هيوجو.
- ب) تحديد مستوى مناسب للتقدم يعكس بواقعية مدى وطبيعة التقدم المحرز بالنسبة لتنفيذ "المؤشرات الأساسية" لأولوية العمل.
- ج) كل قسم فرعي سوف يتيح مساحة لوصف بعض الأسباب الرئيسية للسياق العام لمرتبة/ تقييم البلد على المستوى المشار إليه.
- د) تسليط الضوء على التحديات الرئيسية التي تواجهها السلطات الوطنية والوكالات الشريكة، والتوصيات حول كيفية التغلب عليها مستقبلاً.
- هـ) هذا القسم له أربع أقسام فرعية يجب استيفاء بياناتها وهي مقابلة للمؤشرات الأساسية الأربع لأولوية العمل 5.
- و) سيتم الأخذ بالمعلومات المتاحة في العملية الاستشارية لتطوير ما بعد هيوجو لذا يرجى توفير أمثلة لتوضيح المعلومات.

#### الأقسام الفرعية

أ. المؤشر الأساسي 1: توافر آليات وقدرات وسياسات مؤسسية قوية لإدارة الكوارث مع وجود توجه للحد من مخاطرها.

إن استثمار الوقت والموارد في التقييم المنهجي - وبالتالي - تحسين قدرات وآليات الاستعداد، سوف يزيد من قدرة الدول على معالجة آثار الكوارث بالإضافة إلى تحسين إجراءات الاستجابة.

## قالب متابعة إطار عمل هيوجو

### مستوى التقدم

مستويات التقدم سوف تتيح الفرصة للتقييم الذاتي بشأن السياسات والبرامج والمبادرات المستدامة الرامية إلى تحقيق أهداف الحد من المخاطر المشار إليها.

1. بعض التقدم البسيط مع عدد محدود من مؤشرات التقدم من حيث الخطط أو السياسات
2. بعض التقدم ولكن بدون سياسة منهجية أو التزام مؤسسي
3. تم تحقيق الالتزام المؤسسي ولكن الإنجازات ليست شاملة أو كبيرة
4. تم تحقيق إنجازات كبيرة ولكن يوجد قصور في الموارد والقدرات
5. إنجازات شاملة والالتزام وقدرات مستدامة على جميع المستويات

مستوى التقدم في المؤشر الأساسي 1، لأولوية العمل 5، قد يحددها - على سبيل المثال - تقييم مدى استعداد الآليات الموجودة، أو التي قيد المراجعة. كما يتم تحليل الثغرات واتخاذ تدابير تنمية القدرات أو يجري تحديدها وتنفيذها.

### الأسئلة الأساسية ووسائل التحقق

هل توجد برامج أو سياسات وطنية للاستعداد للكوارث والتخطيط والاستجابة للطوارئ؟ **نعم/ لا**

- ادراج الحد من مخاطر الكوارث في هذه البرامج والسياسات
- الآليات المؤسسية متوفرة لإتاحة الموارد بشكل سريع في حالة الكارثة بالتعاون مع المجتمع المدني والقطاع الخاص بالإضافة لدعم القطاع العام

هل توجد برامج أو سياسات وطنية لضمان سلامة المدارس والمنشآت الصحية في حالات الطوارئ؟ **نعم/ لا**

- برامج وسياسات لسلامة المدارس والمستشفيات
- التدريب والتمارين الوهمية في المدارس والمستشفيات للاستعداد للطوارئ

هل يتم توقع مخاطر الكوارث من خلال تطوير سيناريوهات وتطويع (تعديل) التخطيط للاستعداد والمجابهة؟ **نعم/ لا**

- تطوير سيناريوهات محتملة مع الأخذ بعين الاعتبار توقعات تغير المناخ
- تحديث وتعديل خطط الاستعداد والمجابهة بناءً على سيناريوهات مخاطر مستقبلية

أذكر (300 كلمة كحد أقصى)

برجاء وصف بعض الأسباب الرئيسية للسياق العام لمرتبة/ تقييم البلد على المستوى المشار إليه.

في مجال الاستعداد هنالك العديد من الجهات ذات العلاقة كالدفاع المدني الفلسطيني وجمعية الهلال الأحمر و الشرطة و الأمن الوطني ووزارة الأشغال تحاول القيام بأقصى جهودها لتعبئة الموارد و الامكانيات و لكن ما يقف عائقا في وجه هذه الجهود الامكانيات المادية لتوفير المعدات المطلوبة و الازمة الاقتصادية التي تحول الى توجه الاهتمام الى اولويات مختلفه من الاستثمار في هذه المعدات و لكن يتم محاولة تعويض القصور من خلال الوعي المجتمعي و المتطوعين و

## قالب متابعة إطار عمل هيوجو

اللجان المحلية كمستجيب أول و التعاون و الشراكات مع القطاع الخاص لمحاولة التضافر و التعاون لمواجهة الكوارث لكن هذا لا يلغي ضرورة تمكين الجهات ذات العلاقة لتكون على اهبة الاستعداد لاي طارئ.

### السياق والعوائق (300 كلمة كحد أقصى)

تسليط الضوء على التحديات الرئيسية التي تواجهها السلطات الوطنية والوكالات الشريكة، والتوصيات حول كيفية التغلب عليها مستقبلاً.

إن عدم الإدراك الحقيقي لأهمية توافر آليات وقدرات وسياسات مؤسسية قوية لإدارة الكوارث والحد من مخاطرها أدى إلى تبعض الجهود الرامية إلى الحد والمجابهة من خطر الكوارث على مستوى المؤسسات الرسمية والوكالات الشريكة . عدم توفير الامكانيات المادية المطلوبة لاعداد الكوادر او لتغطية المناورات الوهمية او لتوفير المتطلبات اللازمة كالخيم والادوات المنزلية لاستيعاب السكان المتضررين

التوصيات:

- توافر سياسات قوية لإدارة الكوارث مع وجود التوجه بالحد من المخاطر
- عمل خطة وطنية لمجابهة الكوارث
- دعم المجلس الأعلى للدفاع المدني
- رفع مستوى التنسيق وتبادل المعلومات ما بين المؤسسات
- التنسيق الكامل بين المؤسسات الوطنية ومؤسسات المجتمع المدني وتوحيد الجهود لادارة الحد من مخاطر الكوارث
- توفير الامكانيات المطلوبة للتعاطي مع البرامج ذات العلاقة

## ب. المؤشر الأساسي 2: وجود خطط استعداد للطوارئ على جميع المستويات الإدارية والقيام بتدريبات منتظمة على إنذارات وهمية لاختبار وتطوير خطط التعامل مع الكوارث.

يجب أن تستفيد خطط الاستعداد للكوارث وخطط التعافي وإعادة الإعمار من المعلومات المتوفرة والدروس المستفادة من الكوارث السابقة، كما يجب أن تستفيد من المعرفة بإجراءات الحد من المخاطر حتى تتحاشى إغفال العوامل المسببة للمخاطر. كما يجب إدماج إجراءات الحد من مخاطر الكوارث في تصميم وتنفيذ كلا النوعين من الخطط.

### مستوى التقدم

مستويات التقدم سوف تتيح الفرصة للتقييم الذاتي بشأن السياسات والبرامج والمبادرات المستدامة الرامية إلى تحقيق أهداف الحد من المخاطر المشار إليها.

1. بعض التقدم البسيط مع عدد محدود من مؤشرات التقدم من حيث الخطط أو السياسات
2. بعض التقدم ولكن بدون سياسة منهجية أو التزام مؤسسي
3. تم تحقيق الالتزام المؤسسي ولكن الإنجازات ليست شاملة أو كبيرة



## قالب متابعة إطار عمل هيوجو

4. تم تحقيق إنجازات كبيرة ولكن يوجد قصور في الموارد والقدرات
5. إنجازات شاملة والتزام وقدرات مستدامة على جميع المستويات

### الأسئلة الأساسية ووسائل التحقق

هل توجد خطط وإجراءات وموارد احترازية للتعامل مع الكوارث الكبرى؟ **نعم/ لا**

- خطط وبرامج مُعدة مع مراعاة النوع (الجنسين)
- إدارة المخاطر/ وخطط للطوارئ لضمان استمرارية توفير الخدمات الأساسية
- مركز للعمليات والاتصالات
- فرق البحث والإنقاذ
- مخزونات من إمدادات الإغاثة
- ملاجئ
- تأمين وجود المرافق الطبية
- إمدادات مخصصة لكبار السن وذوي الاحتياجات الخاصة في مجال الإغاثة والمأوى والمرافق الطبية للطوارئ
- القطاع الخاص شريك حيوي في التخطيط وتقديم الخدمات عند الاستجابة

اذكر (300 كلمة كحد أقصى)

برجاء وصف بعض الأسباب الرئيسية للسياق العام لمرتبة/ تقييم البلد على المستوى المشار إليه.

يتم العمل على اعداد خطط للاستجابة خاصة بكل جهة وخطط للاستجابة للطوارئ على مستوى المحافظات وكما يتم العمل على اعداد خطة وطنية ولكن ما بجدر الاشارة إليه أن هذه الخطط تتم بجهود دون حجز مخصصات مالية للعمل على تحقيق و تنفيذ هذه الخطط فلا بد من التوازن ما بين الجانب التخطيطي و الجانب العملياتي و الوضع الحالي لكافة المؤسسات هي محاولة النهوض بقدراتها الذاتية فهي في مرحلة تطوير مستمرة و تسعى باستمرار لتحقيق الافضل في هذا المجال ولكن تصطمم بواقع أن فلسطين ذات طبيعة ظروف استثنائية تحت الاحتلال الاسرائيلي .

السياق والعوائق (300 كلمة كحد أقصى)

تسليط الضوء على التحديات الرئيسية التي تواجهها السلطات الوطنية والوكالات الشريكة، والتوصيات حول كيفية التغلب عليها مستقبلاً.

ان من أهم التحديات التي تواجهنا هي القدرة على التنسيق فيما بيننا للخروج بتصور مشترك فيما يتعلق بالتخطيط لمواجهة الكوارث والتدريبات المشتركة وتخصيص الموازنات الخاصة في مجابهة الكوارث ورفع الجاهزية .

العوائق :

- الاحتلال والسيطرة على المناطق والحوجز العسكرية .
- عدم استكمال الخطة الوطنية لمجابهة الكوارث حتى الآن

## قالب متابعة إطار عمل هيوجو

- عدم إدراج مفهوم مجابهة الكوارث ضمن خطط التنمية
- عدم تخصيص الموارد المالية الضرورية

### ج. المؤشر الأساسي 3: توفر احتياطات مالية وآليات احترازية للطوارئ لدعم الاستجابة والتعافي من الكوارث عند الحاجة.

من الضروري على الحكومات أن تلتزم بتخصيص الموارد لبرامج التعافي المبكر بما في ذلك تقدير الخسائر والاحتياجات وإعادة البنية التحتية الأساسية ومصادر التكسب في أعقاب الكوارث لدعم قدرة المجتمعات على المجابهة إلى أن تتم عمليات إعادة البناء على المدى البعيد.

#### مستوى التقدم

مستويات التقدم سوف تتيح الفرصة للتقييم الذاتي بشأن السياسات والبرامج والمبادرات المستدامة الرامية إلى تحقيق أهداف الحد من المخاطر المشار إليها.

1. بعض التقدم البسيط مع عدد محدود من مؤشرات التقدم من حيث الخطط أو السياسات
2. بعض التقدم ولكن بدون سياسة منهجية أو التزام مؤسسي
3. تم تحقيق الالتزام المؤسسي ولكن الإنجازات ليست شاملة أو كبيرة
4. تم تحقيق إنجازات كبيرة ولكن يوجد قصور في الموارد والقدرات
5. إنجازات شاملة والالتزام وقدرات مستدامة على جميع المستويات

#### الأسئلة الأساسية ووسائل التحقق

هل توجد ترتيبات مالية للتعامل مع الكوارث الكبرى؟ نعم/ لا

- صناديق وطنية للطوارئ والكوارث
- الحد من المخاطر المستقبلية يؤخذ بعين الاعتبار في استخدام صناديق الكوارث
- موارد للتأمين وإعادة التأمين ضد الكوارث
- سندات مالية للكوارث وآليات سوق رأس المال

اذكر (300 كلمة كحد أقصى)

برجاء وصف بعض الأسباب الرئيسية للسياق العام لمرتبة/ تقييم البلد على المستوى المشار إليه.

يوجد صندوق وطني للطوارئ مخصص له من ميزانية الدولة ما مقداره 2.26% وهناك قرار رئاسي لإنشاء صندوق طوارئ لمجابهة الكوارث الا انه غير مفعول ولا تتوفر احتياطات مالية وآليات احترازية للطوارئ لدعم الاستجابة والتعافي من الكوارث عند الحاجة وذلك بسبب أننا دولة تعتمد على المساعدات المالية الخارجية وان خطط مجابهة الكوارث غير مدرجة ضمن خطط التنمية لدينا

## قالب متابعة إطار عمل هيوجو

السياق والعوائق (300 كلمة كحد أقصى)

تسليط الضوء على التحديات الرئيسية التي تواجهها السلطات الوطنية والوكالات الشريكة، والتوصيات حول كيفية التغلب عليها مستقبلاً.

من أهم التحديات التي نواجهها هو الاحتلال الإسرائيلي وبناء اقتصاد وطني ذو إنتاجية عالية ونمو مقبول يوفر احتياطي معقول وهذا بدوره انعكس على الميزانيات التي قد تخصص لمجابهة الكوارث لا يوجد حتى الان مخصصات مالية كافية لصندوق التأمين الزراعي، ولكن يعمل حتى الان على اقراره وتفعيله.  
المعوقات:  
-الاحتلال  
- ضعف الناتج القومي

### د. المؤشر الأساسي 4: وجود إجراءات لتبادل المعلومات أثناء الأحداث الخطرة والكوارث وإجراء المراجعات بعد الحدث.

يجب أن تستفيد خطط الاستعداد والاستجابة لطوارئ وكذلك خطط التعافي وإعادة التأهيل من الدروس المستفادة من التعامل مع الكوارث السابقة، كما يتعين أن تستفيد من معرفة إجراءات الحد من الخطر حتى لا تتوه منها أسباب الخطر. كما يجب إدماج إجراءات الحد من مخاطر الكوارث في تصميم وتنفيذ كلا النوعين من الخطط.

#### مستوى التقدم

1. مستويات التقدم سوف تتيح الفرصة للتقييم الذاتي بشأن السياسات والبرامج والمبادرات المستدامة الرامية إلى تحقيق أهداف الحد من المخاطر المشار إليها.

2. بعض التقدم البسيط مع عدد محدود من مؤشرات التقدم من حيث الخطط أو السياسات

3. سبعض التقدم ولكن بدون سياسة منهجية أو التزام مؤسسي

4. تم تحقيق الالتزام المؤسسي ولكن الإنجازات ليست شاملة أو كبيرة

5. تم تحقيق إنجازات كبيرة ولكن يوجد قصور في الموارد والقدرات

1. إنجازات شاملة والالتزام وقدرات مستدامة على جميع المستويات

#### الأسئلة الأساسية ووسائل التحقق

هل تم اعتماد أسلوب وإجراءات متفق عليها لتقييم الأضرار والخسائر والاحتياجات عند وقوع الكوارث؟ نعم/ لا

وجود منهجيات وقدرات تقييم الأضرار والخسائر

منهجيات تقييم احتياجات ما بعد الكارثة

منهجيات تقييم احتياجات ما بعد الكارثة تتضمن توجيهات بشأن الجوانب المتعلقة بالنوع (الجنسين)

تحديد وتدريب الموارد البشرية □

اذكر (300 كلمة كحد أقصى)

برجاء وصف بعض الأسباب الرئيسية للسياق العام لمرتبة/ تقييم البلد على المستوى المشار إليه.

لا تزال فلسطين تشق طريقها في مجال تبادل المعلومات ولكن تسعى من خلال البرامج القادمة استحداث منظومة اتصالات لتبادل المعلومات بين المؤسسات ذات العلاقة و إدارتها في حالات الطوارئ بفعالية و جودة لتقليل الخسائر

السياق والعوائق (300 كلمة كحد أقصى)

تسليط الضوء على التحديات الرئيسية التي تواجهها السلطات الوطنية والوكالات الشريكة، والتوصيات حول كيفية التغلب عليها مستقبلاً.

عملية تبادل المعلومات أثناء الحدث بحاجة الى توفر تقنية اتصالات حديثة لتبادل المعلومات بالإضافة الى توفر غرفة عمليات مجهزة حديثاً يتم تفعيلها عن طريق عمل السيناريوهات التي تحاكي الواقع والحدث

: المعوقات

- عدم وجود غرفة عمليات مركزية مجهزة
- عدم استكمال خطة وطنية لمجابهة الكوارث
- عدم تكثيف إجراء السيناريوهات للعمليات المشتركة ولتوحيد المصطلحات
- عدم وجود شبكات اتصالات جديدة وخاصة بالعمل المشترك

## قسم 8: دوافع التقدم

### دوافع التقدم- التعريف والأهمية

تشير عبارة "دوافع التقدم" إلى العوامل التي تؤدي إلى تحقيق تقدم كبير في الحد من مخاطر الكوارث والتعافي المستدام منها.

تختلف تلك العوامل من تبعاً للسياقات المحلية والوطنية، ولكنها عموماً تشير إلى العوامل أو القضايا التي ترى الدول أهمية تضمينها في الخطط والسياسات والبرامج كوسيلة لتحقيق أهداف الحد من مخاطر الكوارث.

تعد القضايا التالية دوافع هامة أو عوامل مساعدة على المستويين الوطني والمحلي لهذا التقييم:

1. توجه شمولي للأخطار المتعددة في الحد من مخاطر الكوارث.
2. التبرني والإدماج المؤسسي للحد من مخاطر الكوارث والتعافي منها مع مراعاة منظور النوع الاجتماعي.
3. تحديد وتعزيز قدرات الحد من المخاطر والتعافي منها.
4. إدماج مداخل العدالة الاجتماعية والأمن في أنشطة الحد من مخاطر الكوارث والتعافي.
5. تقوية المشاركة والشراكات مع الفاعلين غير الحكوميين والمجتمع المدني والقطاع الخاص على جميع المستويات.

## قالب متابعة إطار عمل هيوغو

6. دوافع التقدم الأخرى تبعا للسياق/ المتطلبات الوطنية والمحلية.

يجب أن يضع التقييم مدى التركيز على تلك العوامل لتحقيق النتيجة المرجوة للحد من مخاطر الكوارث.

### التوجيهات لهذا القسم

- (أ) الهدف من هذا القسم هو المساعدة على تقييم التقدم في تنفيذ الأنشطة الرئيسية التي حددتها الأولوية 1 لإطار عمل هيوغو.
- (ب) تحديد مستوى مناسب للتقدم يعكس بواقعية مدى وطبيعة التقدم المحرز بالنسبة لتنفيذ المؤشرات الأساسية" لأولوية العمل.
- (ج) كل قسم فرعي به مساحة لتصف فيها بعض الأسباب الموجودة في السياق العام لترتيب مستوى الارتباط مع العامل المحدد في المستوى المشار إليه. كما يمكن تحديد المجالات التي قد تتطلب المزيد من التركيز خلال السنوات المقبلة، وكذلك التحديات العامة والتوصيات للمستقبل. الرجاء تقديم أفكار خاصة بكيف يمكن لإطار الحد من مخاطر الكوارث بعد 2015 أن يساهم في إنجاز تقدم.
- (د) يحتوي هذا القسم على ستة أقسام فرعية، خمس منها تمثل دوافع التقدم والسادس به مساحة فارغة لتذكر فيها واحد إلى اثنين من الدوافع الإضافية للتقدم تبعا للمتطلبات/ السياقات الوطنية والمحلية، والتي قد تكون ذات صلة بسياق البلد ومن المهم ذكرها.

### الأقسام الفرعية

#### أ. توجه شمولي للأخطار المتعددة في الحد من مخاطر الكوارث والتنمية.

إن مدخل الأخطار المتعددة من الممكن أن يعمل على تحسين الفاعلية. والمجتمعات عادة ما تواجه مخاطر من مصادر متعددة (طبيعية أو من صنع الإنسان)، قد تسببها عوامل مائية مناخية أو جيولوجية أو تكنولوجية أو بيئية. ولذلك لا يمكن التعامل مع الخطر التراكمي الناجم من خلال التخطيط لمواجهة أحداث كارثية بمفردها. ومدخل الأخطار المتعددة ينطوي على نقل وترابط المعرفة بكل هذه الأخطار ضمن مداخل إدارة الكوارث واستراتيجياتها وتقسيمها وتحليلها بما يؤدي إلى ازدياد الجدوى والفاعلية.

#### مستوى الارتباط

تأخذ مستويات الارتباط في الاعتبار معدل تقدم الدولة في تنفيذ إطار عمل هيوغو من خلال الاعتماد على الدوافع المبينة في هذا القسم.

1. ارتباط منعدم/ محدود: لا يوجد اعتراف بهذه القضايا في السياسات أو التنفيذ، أو هناك بعض الاعتراف ولكن جهود منعدمة/ محدودة للتعامل معها.
2. ارتباط جزئي: اعتراف كامل بالقضايا مع استراتيجية/ إطار العمل للتعامل مع القضايا، إلا أن التطبيق لم يتم تنفيذه بالكامل في السياسات والممارسات، كما لم يتحقق الاقتناع التام من قبل الأطراف المعنية الرئيسيين.
3. ارتباط هام ومستمر: جهود هامة وفاعلة لتحقيق الالتزامات مع وجود استراتيجية صلبة، ومعرفة ومشاركة من الأطراف المعنية.

## قالب متابعة إطار عمل هيوغو

### الأسئلة التوجيهية:

هل توجد دراسات/ أو تقارير/ أو مراجع جغرافية حول الأخطار المتعددة للبلد؟  
نعم هناك دراسة أعدت من قبل جامعة النجاح الوطنية وجهاز الدفاع المدني بتمويل من الأمم المتحدة الى جانب العديد من الدراسات الخاصة بكل مؤسسة.

إذا وجدت فهل يتم تطبيقها في تخطيط/ وتوفير المعلومات للسياسات؟  
لقد تم اعتماد هذه الدراسات في وضع استراتيجيات بعض المؤسسات "الدفاع المدني مثلا" وكذلك تعتبر مرجعا رئيسيا للعاملين في إعداد الخطة الوطنية للكوارث.

### اذكر (300 كلمة كحد أقصى)

برجاء تحديد المجالات التي تتطلب المزيد من الجهود أو التركيز خلال الأعوام المقبلة، وكذلك تقدير أنواع الاستثمارات أو الاستراتيجيات المطلوبة بحيث تركز جهود الحد من مخاطر الكوارث والتعافي على الدوافع ذات الصلة. كما أن هذه فرصة لتوضيح أسباب قيام - أو عدم قيام - نتيجة معينة بالتركيز على أحد دوافع التقدم.

- الحاجة الى التركيز على بناء القدرات ( البشرية والمادية )وتوعية المجتمع
- رفع مستوى الجاهزية وتفعيل سياسات استخدام الأراضي والكود الزلزالي ضمن التشريعات العامة في البلاد وهذا بدوره يتطلب وجود الإمكانيات المادية الضرورية لتنفيذ هذه البرامج
- الحاجة الى الاستثمار في القطاعات الزراعية والصناعية والإسكانية وإعادة بناء البنى التحتية المدروسة و الخدمات العامة وفق دراسة الاحتياجات وهذا كله سوف يتأثر بالاحتلال المعيق الأكبر لأي تقدم نرجوه
- انشاء جسم حكومي رسمي خاص بمحطات الرصد الزلزالي وتوفير محطات الرصد الزلزالي ونشرها على الاراضي الفلسطينية والتعاون مع الجهات الاقليمية والدولية في هذا المجال.
- بناء القدرات والكفاءات الوطنية وتوعية المجتمع المحلي
- هناك ضرورة لوجود برنامج بناء قدرات على جميع الأصعدة لخلق مفهوم شمولي لموضوع المخاطر والتعافي.
- الحاجة الى التخطيط بمراعاة الحد من الكوارث في جميع المشاريع الزراعية.
- رفع مستوى كفاءات الهيئات المحلية في مواجهة الكوارث وتداعياتها سواء على الصعيد الزراعي او البنى التحتية.

### ب. التبنى والإدماج المؤسسي لمنظور النوع الاجتماعي في الحد من مخاطر الكوارث والتعافي منها.

إن النوع الاجتماعي هو عامل أساسي في تنفيذ سياسات الحد من مخاطر الكوارث. والنوع الاجتماعي هو عامل تنظيمي رئيسي في جميع المجتمعات، ولذلك فإن الإناث والذكور يتعرضون لمخاطر مختلفة. كما أن النوع الاجتماعي يساهم في تشكيل موارد قدرات الأفراد على بناء القدرة على المجابهة والتكيف للتعامل مع الأخطار والكوارث. ولذلك فإنه من الضروري تحديد واستخدام معلومات مصنفة تبعا لنوع الجنس لضمان أن استراتيجيات الحد من المخاطر تستهدف المجموعات الأكثر قابلية للتضرر، وأنه يتم تنفيذها بفاعلية من خلال أدوار الذكور والإناث.

### مستوى الارتباط

## قالب متابعة إطار عمل هيوجو

تأخذ مستويات الارتباط في الاعتبار معدل تقدم الدولة في تنفيذ إطار عمل هيوجو من خلال الاعتماد على الدوافع المبينة في هذا القسم.

1. ارتباط منعدم/ محدود: لا يوجد اعتراف بهذه القضايا في السياسات أو التنفيذ، أو هناك بعض الاعتراف ولكن جهود منعدمة/ محدودة للتعامل معها.
2. ارتباط جزئي: اعتراف كامل بالقضايا مع استراتيجية/ إطار العمل للتعامل مع القضايا، إلا أن التطبيق لم يتم تنفيذه بالكامل في السياسات والممارسات، كما لم يتحقق الاقتناع التام من قبل الأطراف المعنية الرئيسيين.
3. ارتباط هام ومستمر: جهود هامة وفاعلة لتحقيق الالتزامات مع وجود استراتيجية صلبة، ومعرفة ومشاركة من الأطراف المعنية.

### الأسئلة التوجيهية:

هل البيانات المصنفة تبعاً لنوع الجنس متاحة ويتم تطبيقها في عملية صنع القرار لأنشطة الحد من المخاطر والتعافي؟  
نعم

هل الاهتمامات المتعلقة بالنوع الاجتماعي تمثل إحدى مدخلات المعلومات لصياغة المفاهيم ولتنفيذ السياسات والبرامج بطريقة هادفة ومناسبة؟  
نعم

### اذكر (300 كلمة كحد أقصى)

برجاء تحديد المجالات التي تتطلب المزيد من الجهود أو التركيز خلال الأعوام المقبلة، وكذلك تقدير أنواع الاستثمارات أو الاستراتيجيات المطلوبة بحيث تركز جهود الحد من مخاطر الكوارث والتعافي على الدوافع ذات الصلة. كما أن هذه فرصة لتوضيح أسباب قيام - أو عدم قيام - نتيجة معينة بالتركيز على أحد دوافع التقدم.

ان من أهم المجالات التي يجب العمل عليها هو التوعية الجماهيرية وتوضيح الأدوار لكل من الجنسين في مختلف الأعمار وأهميتها وقبل كل ذلك يجب ادراج مفهوم الكوارث ضمن خطط الطوارئ للمؤسسات الرسمية والوكالات المتعددة ويجب متابعة العمل لانجاز الخطة الوطنية لمجابهة الكوارث تبني على أسس علمية وواقعية وتحاكي ثقافة المجتمع وتقاليد الساندة

لا نعاني من اي مشكلة تتعلق بالتعاطي مع قضايا النوع الاجتماعي لوجود حساسية في كل المشاريع التي نقوم بها للنوع الاجتماعي ، ويوجد في الوزارة دائرة متخصصة في النوع الاجتماعي لتضمن التعاطي مع هذه القضايا قبل المشروع وخلالها.

### ج. تحديد وتعزيز قدرات الحد من المخاطر والتعافي منها.

إن تنمية القدرات هي الاستراتيجية الأساسية في الحد من مخاطر الكوارث. وتنمية القدرات أساسية لبناء والمحافظة على قدرة الأفراد والمنظمات والمجتمعات لإدارة المخاطر بنجاح. وهي تتطلب التدريب والمعونة الفنية المتخصصة، وأيضا تعزيز قدرات المجتمعات والأفراد على تحديد وتقليل المخاطر في مجتمعاتهم المحلية. كما تتضمن أيضا النقل المستدام للتكنولوجيا وتبادل المعلومات وتطوير الشبكات ومهارات الإدارة والموارد الأخرى. ويجب المحافظة على استدامة تنمية القدرات من خلال وجود مؤسسات تدعم هذه القدرات وتحافظ عليها كأهداف أساسية ومستمرة لها.

### مستوى الارتباط

تأخذ مستويات الارتباط في الاعتبار معدل تقدم الدولة في تنفيذ إطار عمل هيوجو من خلال الاعتماد على الدوافع المبينة في هذا القسم.

## قالب متابعة إطار عمل هيوغو

1. ارتباط منعدم/ محدود: لا يوجد اعتراف بهذه القضايا في السياسات أو التنفيذ، أو هناك بعض الاعتراف ولكن جهود منعدمة/ محدودة للتعامل معها.
2. ارتباط جزئي: اعتراف كامل بالقضايا مع استراتيجية/ إطار العمل للتعامل مع القضايا، إلا أن التطبيق لم يتم تنفيذه بالكامل في السياسات والممارسات، كما لم يتحقق الاقتناع التام من قبل الأطراف المعنية الرئيسيين.
3. ارتباط هام ومستمر: جهود هامة وفاعلة لتحقيق الالتزامات مع وجود استراتيجية صلبة، ومعرفة ومشاركة من الأطراف المعنية.

### الأسئلة التوجيهية:

هل الوكالات والمؤسسات والمكاتب المسؤولة على المستوى المحلي لديها القدرات على إنفاذ لوائح الحد من المخاطر؟ نعم لدينا قدرة محدودة في القطاع الزراعي تعتمد على الامكانيات المتاحة وقت الازمة.

هل المؤسسات المحلية والمجالس القروية والجمعيات المحلية والمتطوعين أو جمعيات الرعاية الحضرية تم تدريبهم جيدا على الاستجابة للكوارث؟ يعمل الدفاع المدني على مثل هذه التدريبات ولكن في نطاق ضيق.

اذكر (300 كلمة كحد أقصى)

برجاء تحديد المجالات التي تتطلب المزيد من الجهود أو التركيز خلال الأعوام المقبلة، وكذلك تقدير أنواع الاستثمارات أو الاستراتيجيات المطلوبة بحيث تركز جهود الحد من مخاطر الكوارث والتعافي على الدوافع ذات الصلة. كما أن هذه فرصة لتوضيح أسباب قيام - أو عدم قيام - نتيجة معينة بالتركيز على أحد دوافع التقدم.

تنمية القدرات هي عمل أساسي للحد من مخاطر الكوارث والمحافظة على قدرة الأفراد والمنظمات والمجتمعات لإدارة المخاطر بنجاح لذلك قمنا بوضع إستراتيجية على مستوى الدفاع المدني احد أهدافها الرئيسية تتضمن بناء القدرات و التدريبات الفنية المتخصصة، بالإضافة الى برنامج لرفع الوعي المجتمعي لتعزيز قدرات المجتمعات والأفراد على تحديد وتقليل المخاطر في مجتمعاتهم المحلية ونسعى الى إدخال التكنولوجيا وتبادل المعلومات وتطوير الشبكات ومهارات الإدارة والموارد الأخرى الا أن هذا الجهد ينقصه التمويل اللازم كي يطبق بشمولية .

ضرورة وجود برنامج تدريب وطني على جميع الأصعدة يقوي مفاهيم مواجهة الازمات والتعافي منها

وجوب تخصيص موازنة واضحة للهيئات المحلية خاصة بالمجابهة والتعافي

يجب ان تراعي جميع مشاريع البنى التحتية معايير للتقليل والتعافي من الكوارث.

### د. إدماج مداخل العدالة الاجتماعية والأمن البشري في أنشطة الحد من مخاطر الكوارث والتعافي.

من أهم التحديات التي تواجه الحد من مخاطر الكوارث هي ضمان حماية الفئات الأكثر قابلية للتضرر من الأخطار البيئية الحالية والناشئة، والتأكد من وصول برامج الاستجابة والتعافي لهؤلاء الأكثر تأثراً. وغالباً ما يكون الأكثر قابلية للتضرر هم من الأقليات الجغرافية أو الاقتصادية والاجتماعية. ويجب التركيز على تلبية احتياجات هؤلاء في خطط الحد من المخاطر والتعافي.

مستوى الارتباط



## قالب متابعة إطار عمل هيوغو

تأخذ مستويات الارتباط في الاعتبار معدل تقدم الدولة في تنفيذ إطار عمل هيوغو من خلال الاعتماد على الدوافع المبينة في هذا القسم.

1. ارتباط منعدم/ محدود: لا يوجد اعتراف بهذه القضايا في السياسات أو التنفيذ، أو هناك بعض الاعتراف ولكن جهود منعدمة/ محدودة للتعامل معها.
2. ارتباط جزئي: اعتراف كامل بالقضايا مع استراتيجية/ إطار العمل للتعامل مع القضايا، إلا أن التطبيق لم يتم تنفيذه بالكامل في السياسات والممارسات، كما لم يتحقق الاقتناع التام من قبل الأطراف المعنية الرئيسيين.
3. ارتباط هام ومستمر: جهود هامة وفاعلة لتحقيق الالتزامات مع وجود استراتيجية صلبة، ومعرفة ومشاركة من الأطراف المعنية.

### الأسئلة التوجيهية:

هل البرامج تضع في اعتبارها المخاطر الاجتماعية والبيئية للفئات الأكثر قابلية للتضرر والمهمشين؟  
هل تم اتخاذ تنفيذ تدابير ملائمة للحماية الاجتماعية/ شبكات الأمان التي تساعد على التغلب على مواطن الضعف الاجتماعية والاقتصادية والسياسية؟

### اذكر (300 كلمة كحد أقصى)

برجاء تحديد المجالات التي تتطلب المزيد من الجهود أو التركيز خلال الأعوام المقبلة، وكذلك تقدير أنواع الاستثمارات أو الاستراتيجيات المطلوبة بحيث تركز جهود الحد من مخاطر الكوارث والتعافي على الدوافع ذات الصلة. كما أن هذه فرصة لتوضيح أسباب قيام - أو عدم قيام - نتيجة معينة بالتركيز على أحد دوافع التقدم.

استنادا الى طبيعة النظام السياسي في فلسطين فقد تضمنت وثيقة الاستقلال والنظام الأساسي الفلسطيني "الدستور" بنودا رئيسية لضمان وجود شبكة أمان اجتماعية للفئات الاجتماعية الأكثر قابلية للضرر. الا أن ترجمة هذه التوجهات الى برامج لازالت محدودة بفعل العديد من الأسباب أهمها :

اعتماد مؤسسات السلطة الوطنية الفلسطينية على المساعدات الخارجية لسد احتياجاتها وضعف ومحدودية الموارد لديها

اتساع حجم هذه الفئات في المجتمع الفلسطيني "مخيمات اللاجئين" - سياسات التمييز العنصري وجدار الفصل تراجع المستوى المعيشي لعدد واسع من العائلات الفلسطينية بسبب البطالة وسياسات الاحتلال كل ذلك أثقل كاهل المؤسسات الوطنية والدولية المعنية بهذا الشأن

لا يوجد تمييز وهناك عدالة اجتماعية بقوة القانون ولكن ضعف الموارد المالية تحول دون تقديم المساعدة المطلوبة

اتساع حجم هذه الفئات في المجتمع الفلسطيني "مخيمات اللاجئين" - سياسات التمييز العنصري وجدار الفصل العنصري

هـ. تقوية المشاركة والشراكات مع الأطراف الغير حكومية والمجتمع المدني والقطاع الخاص على جميع المستويات.

## قالب متابعة إطار عمل هيوجو

يتطلب الحد من مخاطر الكوارث المشاركة الفعالة للمجتمع. ومداخل المشاركة يمكنها البناء بشكل فعال على آليات التعامل، كما أنها مفيدة في دعم معرفة وقدرات المجتمع. وبالمثل فإن الشراكات بين القطاعين الحكومي والخاص هي أداة هامة في الحد من مخاطر الكوارث. ومثل هذه الشراكات التطوعية قد تضم هيئات عامة مثل الهيئات الحكومية أو المؤسسات الأكاديمية أو التعليمية أو المنظمات غير الحكومية مع منظمات تجارية مثل الشركات والاتحادات والمؤسسات الخاصة. وتتيح تلك الشراكات الفرص لدمج الموارد والخبرات للعمل المشترك للحد من المخاطر والخسائر المحتملة. وهو ما يؤدي بدوره إلى تعزيز قدرة المجتمعات على المجابهة.

### مستوى الارتباط

تأخذ مستويات الارتباط في الاعتبار معدل تقدم الدولة في تنفيذ إطار عمل هيوجو من خلال الاعتماد على الدوافع المبينة في هذا القسم.

1. ارتباط منعدم/ محدود: لا يوجد اعتراف بهذه القضايا في السياسات أو التنفيذ، أو هناك بعض الاعتراف ولكن جهود منعدمة/ محدودة للتعامل معها.
2. ارتباط جزئي: اعتراف كامل بالقضايا مع استراتيجية/ إطار العمل للتعامل مع القضايا، إلا أن التطبيق لم يتم تنفيذه بالكامل في السياسات والممارسات، كما لم يتحقق الاقتناع التام من قبل الأطراف المعنية الرئيسيين.
3. ارتباط هام ومستمر: جهود هامة وفاعلة لتحقيق الالتزامات مع وجود استراتيجية صلبة، ومعرفة ومشاركة من الأطراف المعنية.

### الأسئلة التوجيهية:

هل هناك وسائل وموارد محلية محددة لنقل الخبرات المجتمعية أو المعرفة التقليدية في الحد من مخاطر الكوارث؟ إذا كان الأمر كذلك، هل هي ضمن خطط وأنشطة متكاملة للحد من مخاطر الكوارث يتم تنفيذها بطريقة مجدية على المستويات المحلية والوطنية؟

### اذكر (300 كلمة كحد أقصى)

برجاء تحديد المجالات التي تتطلب المزيد من الجهود أو التركيز خلال الأعوام المقبلة، وكذلك تقدير أنواع الاستثمارات أو الاستراتيجيات المطلوبة بحيث تركز جهود الحد من مخاطر الكوارث والتعافي على الدوافع ذات الصلة. كما أن هذه فرصة لتوضيح أسباب قيام - أو عدم قيام - نتيجة معينة بالتركيز على أحد دوافع التقدم.

إن الشراكات بين القطاعين الحكومي والخاص هي أداة هامة في الحد من مخاطر الكوارث و هذه الشراكات التطوعية تضم هيئات عامة مثل الهيئات الحكومية أو المؤسسات الأكاديمية أو التعليمية أو المنظمات غير الحكومية مع الاتحادات والمؤسسات الخاصة وتتيح تلك الشراكات الفرص لدمج الموارد والخبرات للعمل المشترك للحد من المخاطر والخسائر المحتملة وهو ما يؤدي بدوره إلى تعزيز قدرة المجتمعات على المجابهة ولكن هذه الشراكات لا زالت في بداياتها وهي بحاجة الى المزيد من الجهد والوقت.

## دوافع التقدم المترتبة على السياق

أمثلة على بعض الدوافع المترتبة على السياق العام: الموارد والقدرات المؤسسية - المناصرين السياسيين للحد من مخاطر الكوارث - سلامة إنشاء المدارس والمستشفيات والبنية التحتية الهامة - الاستراتيجيات الصحيحة للتعافي من الكوارث - إضفاء المؤسسية على آليات تعميم الحد من مخاطر الكوارث في خطط وبرامج التنمية الوطنية . . الخ. برجاه ذكر ما إذا كان هناك دوافع إضافية تم الاستناد إليها لتنفيذ الأهداف على المستويات الوطنية أو شبه الإقليمية.

### مستوى الارتباط

تأخذ مستويات الارتباط في الاعتبار معدل تقدم الدولة في تنفيذ إطار عمل هيوجو من خلال الاعتماد على الدوافع المبينة في هذا القسم.

1. ارتباط منعدم/ محدود: لا يوجد اعتراف بهذه القضايا في السياسات أو التنفيذ، أو هناك بعض الاعتراف ولكن جهود منعدمة/ محدودة للتعامل معها.
2. ارتباط جزئي: اعتراف كامل بالقضايا مع استراتيجية/ إطار العمل للتعامل مع القضايا، إلا أن التطبيق لم يتم تنفيذه بالكامل في السياسات والممارسات، كما لم يتحقق الاقتناع التام من قبل الأطراف المعنية الرئيسيين.
3. ارتباط هام ومستمر: جهود هامة وفاعلة لتحقيق الالتزامات مع وجود استراتيجية صلبة، ومعرفة ومشاركة من الأطراف المعنية.

### أذكر (300 كلمة كحد أقصى)

برجاه تحديد المجالات التي تتطلب المزيد من الجهود أو التركيز خلال الأعوام المقبلة، وكذلك تقدير أنواع الاستثمارات أو الاستراتيجيات المطلوبة بحيث تركز جهود الحد من مخاطر الكوارث والتعافي على الدوافع ذات الصلة. كما أن هذه فرصة لتوضيح أسباب قيام - أو عدم قيام - نتيجة معينة بالتركيز على أحد دوافع التقدم.

<p>إن من أهم المجالات التي يجب العمل عليها</p> <p>التوعية الجماهيرية وتوضيح الأدوار لكل من الجنسين في مختلف الأعمار وأهميتها</p> <p>إدراج مفهوم الكوارث ضمن خطط الطوارئ للمؤسسات الرسمية والوكالات المتعددة</p> <p>العمل على استكمال خطة وطنية لمجابهة الكوارث تبنى على أسس علمية وواقعية وتحاكي ثقافة المجتمع وتقاليد السائدة</p> <p>تنمية مفهوم الشراكة ورفع مستواها</p> <p>الحاجة الى مزيد من التمويل وبذل المزيد من الجهود لتعزيز القاعدة العلمية وهذا يتطلب وجود عنصر قوي من الكوادر الفنية.</p> <p>ضرورة تفعيل التضامن الدولي في قضايا الدعم والمناصرة في القطاع الزراعي</p> <p>زيادة تفعيل اطر ولجان التنسيق بين القطاع الحكومي والأهلي</p> <p>توسيع واجهة المجابهة والتعافي لتدمج القطاع الخاص في الفعاليات والنشاطات</p>
---

## قسم 9: التطلعات المستقبلية

### التطلعات المستقبلية: التعريف والأهمية

من المهم إعادة التأكيد على أهمية تنفيذ إجراءات الحد من مخاطر الكوارث حتى تتحقق أهداف التنمية البشرية المستدامة. والهدف من هذا القسم له ثلاثة أجزاء. أولاً لتحديد التحديات الكلية التي تواجه تنفيذ إجراءات الحد من مخاطر الكوارث محلياً ووطنياً، وثانياً إعادة تقييم الأولويات الحالية لتحديد التطلعات المستقبلية للدولة فيما يتعلق بأهداف الحد من مخاطر الكوارث وثالثاً تسهيل التوجيهات المقدمة من الدول لإعداد وتطوير ما سيتبع إطار عمل هيوغو بعد 2015.

**قسم "التحديات":** يرجى تحديد التحديات العامة التي تواجه الأولويات الحالية المبينة أمام كل الأهداف الاستراتيجية في القسم الأول.

يمكن تجميعها من خلال التحديات التي ووجهت خلال تنفيذ أولويات العمل. وتقليدياً تشير تلك التحديات إلى الاحتياجات التنظيمية والثغرات في القدرات والهياكل المؤسسية والأولويات والإرادة السياسية.

**بيان "التطلعات مستقبلية":** بينما يركز بيان الهدف الاستراتيجي على "الأولويات الحالية"، يركز بيان التطلعات المستقبلية على إعادة تقييم الأولويات الحالية في سياق التحديات التي تم تحديدها في الأقسام السابقة.

تهدف إعادة التقييم إلى تشجيع التفكير في التوجه المستقبلي للاستراتيجية الوطنية للحد من مخاطر الكوارث. برجاؤ التركيز على أهمية برامج إدارة الكوارث للأولويات المحلية والوطنية والإقليمية الصاعدة. كما يمكن أن يتضمن هذا القسم توصيات بشأن إجراءات المتابعة التي يمكن مناقشتها بين الشركاء على المستويات الوطنية والإقليمية والدولية ومن ضمنها المساهمات الخاصة بالتشاورات لإطار حد من مخاطر الكوارث بعد 2015.

### التوجيهات لهذا القسم

- (أ) يهدف هذا القسم إلى تحديد التحديات التي ووجهت خلال تنفيذ الإجراءات المحلية والوطنية للحد من مخاطر الكوارث، وإعادة تقييم الأولويات الحالية لبيان التطلعات المستقبلية للبلد فيما يتعلق بأهداف الحد من مخاطر الكوارث.
- (ب) تحديد التحديات العامة أمام تحقيق الأولويات المبينة أمام كل من الأهداف الاستراتيجية في القسم الأول.
- (ج) التركيز على الأهمية البالغة لسياسات الحد من مخاطر الكوارث للأولويات المحلية والوطنية والإقليمية الصاعدة وتقديم بيان حول "التطلعات المستقبلية" يخصص التوجه المستقبلي الذي ستتبناه أهداف الحد من مخاطر الكوارث.
- (د) يحتوي هذا القسم على أربعة أقسام فرعية يتعين استيفائها، وهي مقابلة للأهداف الاستراتيجية الثلاث لإطار عمل هيوغو وقسم رابع لتسجيل توجيهات الدولة بشأن إعداد إطار حد من مخاطر الكوارث بعد 2015.

### الأقسام الفرعية

#### مجال التطلع المستقبلي 1

الإدماج الأكثر فاعلية لاعتبارات مخاطر الكوارث في سياسات ومخططات وبرامج التنمية المستدامة على جميع المستويات، مع التركيز على منع الكوارث وتخفيف أثارها وزيادة الاستعداد وخفض قابلية الضرر.

التحديات الكلية (300 كلمة كحد أقصى)

- عدم توافر المناخ السياسي المستقر

- ضعف التشريعات في مجال الحد من مخاطر الكوارث

## قالب متابعة إطار عمل هيوجو

<p>- مصدر التشريع غير فعال</p> <p>- ضعف السيطرة في فلسطين</p> <p>- اختلاف الاولويات لعدم وجود اكتفاء ذاتي وطني و ضعف الاقتصاد الوطني</p> <p>- معظم المشاريع التنموية موجهة من قبل المانحين و التي تستهدف قطاعات معينه فقط</p> <p>- ضعف التنسيق بين المؤسسات العاملة في هذا المجال</p>
---

### بيان التطلعات المستقبلية (300 كلمة كحد أقصى)

<p>إذا كان من المستحيل على الإنسان دفع الكوارث الطبيعية فإنه بالإمكان العمل على الحد من تأثيرها وتقليل الخسائر الناجمة عنها والتخفيف من مخاطرها، ولكي يتمكن من هذا يلزمه معرفة احتمالات وقوع الكوارث وحجمها، والمواقع الجغرافية التي يمكن أن تدهمها، وذلك بإجراء البحوث والدراسات، من أجل دمجها في السياسات و المخططات و برامج التنمية ، و وضع الخطط واتخاذ التدابير اللازمة، والتنسيق بين مختلف الجهات البحثية والسلطات التنفيذية والتشريعية لمواجهة الكوارث والتخفيف من آثارها، على الصعيدين الإقليمي والدولي.</p> <p>أما بالنسبة للكوارث غير الطبيعية (الفنية أو أكثر شيوعا الصناعية)، فيجب على الإنسان العمل والاجتهاد لمنع حدوثها وإن حدثت فيتوجب عليه معرفة طرق التحكم بها والحد من تأثيرها وتقليل خسائرها.</p> <p>نأمل العمل على إعداد إستراتيجية و خطة وطنية للحد من مخاطر الكوارث.</p> <p>تخصيص موازنه وطنية لإدارة الكوارث بكافة مراحلها .</p> <p>مواكبة التقدم التكنولوجي و وجود نظم تنبؤ و انذار مبكر و انشاء قواعد بيانات وطنية لدعم اتخاذ القرار و تنفيذ السياسات و المهام.</p>
---

## مجال التطلع المستقبلي 2

تطوير وتعزيز المؤسسات والآليات والقدرات على جميع المستويات - وخاصة على مستوي المجتمعات - والتي بوسعها أن تشارك في بناء القدرة على مجابهة الكوارث.

التحديات الكلية (300 كلمة كحد أقصى)

<p>- عدم توافر المناخ السياسي المستقر</p> <p>- ضعف السيطرة في فلسطين</p> <p>- اختلاف الاولويات لعدم وجود اكتفاء ذاتي وطني و ضعف الاقتصاد الوطني</p> <p>- ضعف التنسيق بين المؤسسات العاملة في هذا المجال</p> <p>- التوجه الحالي في التطوير و التعزيز المؤسسي نحو المؤسسة الأمنية و قطاع التأمين و الصحة</p> <p>- اهتمام المواطن يتجه نحو الاهتمام بالاحتياجات الاساسية نظرا للاوضاع الاقتصادية السيئة</p>
--

### بيان التطلعات المستقبلية (300 كلمة كحد أقصى)

<p>يتطلب الحد من مخاطر الكوارث المشاركة الفعالة للمجتمعات المبنية على آليات ناجعه للتعامل، لدعم معرفة وقدرات المجتمع وبالمثل فإن الشراكات بين القطاعين الحكومي والخاص مثل الشراكات التطوعية التي تضم هيئات عامة مثل</p>
---

## قالب متابعة إطار عمل هيوجو

الهيئات الحكومية والغير حكومية مع منظمات تجارية وتتيح تلك الشراكات الفرص لدمج الموارد والخبرات للعمل المشترك للحد من المخاطر وبالتالي تعزيز قدرة المجتمعات على المجابهة.

- تطوير منظومة وطنية للحد من مخاطر الكوارث تنفيذ برامج لبناء القدرات تستهدف كافة شرائح المجتمع.
- رفع القدرات للكوادر في المؤسسات من خلال الدورات التدريبية المتخصصة في مجال الحد من مخاطر الكوارث و المشاركة في تبادل الخبرات مع تجارب الدول الأخرى في مواجهة الكوارث
- تعزيز ثقافة التطوع في المجتمعات
- اعداد و تفعيل لجان الطوارئ المحلية

### مجال التطلع المستقبلي 3

التضمين المنهجي لمداخل الحد من المخاطر في تصميم وتنفيذ خطط الطوارئ وفي برامج الاستجابة والتعافي لإعادة إعمار المجتمعات المتضررة.  
التحديات الكلية (300 كلمة كحد أقصى)

- مفهوم ادارة الكوارث و الحد من مخاطرها هو احد المفاهيم الجديدة و المستحدثة في فلسطين و التي بحاجة ماسة الى دعم سياسي للتضمين المنهجي لها في تصميم و تنفيذ برامج ادارة الكارثة في كافة مراحلها.
- و كما ان الاستعداد لمرحلة التعافي من خلال و وضع الخطط المسبقة ما زالت غير و اضحة فان مفهوم الاستعداد مرتبط بالاستجابة اكثر منه بالغاثة و التعافي.
- عدم الاستفادة بالشكل الصحيح من التجارب و الخبرات السابقة فمعظمها عفوية وليست موثقة او مدروسة بصورة منهجية لإعادة تصميم وتطوير البرامج و الخطط المطروحة لتلافي الاخطاء المتكررة و تعميم الدروس المستفادة.

بيان التطلعات المستقبلية (300 كلمة كحد أقصى)

بناء قواعد المعلومات عن الكوارث تكون متوفرة للجميع  
وجود أنظمة لمتابعة وحفظ ونشر البيانات المتعلقة بالأخطار الرئيسية وقابلية التضرر.  
وضع آلية متابعة وتقييم للبرامج والخطط على جميع المستويات .  
ضرورة وجود تشريعات او اجراءات احترازية في كل انشاء او مشروع سيتم اقامته.  
ضرورة وجود مادة نظرية او منهجية تستعمل في المؤسسات تعتبر كدليل للمواجهة والتعافي وقد تطور كمادة تدريسية في المؤسسات التعليمية.

## قالب متابعة إطار عمل هيوجو

### مجال التطلع المستقبلي 4

طلب قرار الجمعية العامة للأمم المتحدة رقم 66/199 إعداد إطار للحد من مخاطر الكوارث لما بعد 2015. سيتم إعداد أول مسودة للشكل العام لهذا الإطار وتقديمها للمنتدى العالمي للحد من مخاطر الكوارث في 2013 على أن يتم الانتهاء من إعداده مع نهاية 2014 ليتم دراسته واعتماده في المؤتمر العالمي للحد من الكوارث في 2015. الرجاء تحديد ما تعتبره العنصر الأكثر أهمية في إطار حد من مخاطر الكوارث بعد 2015 (2015-2025)

مراعاة التباين في تحقيق الاهداف المرجوة من اطار عمل هيوجو للدول المشاركة في الاطار  
الاخذ بعين الاعتبار لما بعد اطار عمل هيوجو ان يكون البرنامج المستحدث باكثر من قالب ليخدم التباين الموجود لهذه الدول من الناحية الاقتصادية والاجتماعية والتنمية

### قسم 10: المعنيون

- (أ) إن الهدف من هذا القسم هو توضيح طبيعة تعدد الأطراف المعنية الذي تتسم به هذه العملية.  
(ب) برجاء تضمين جميع أسماء جميع الإدارات/ المنظمات التي ساهمت في هذا التقرير و/ أو شاركت في عملية المراجعة.  
(ج) أسماء الإدارات/ المنظمات التي ستعرض في التقرير "للتعريف"

اسم المنظمة	هيئة الارصاد الجوية
نوع المنظمة	حكومية
تفاصيل نقطة الاتصال	مدير عام الارصاد الجوية / م. يوسف ابو اسعد

اسم المنظمة	وزارة التخطيط
نوع المنظمة	مؤسسة حكومية
تفاصيل نقطة الاتصال	معتمض أبو عوض

اسم المنظمة	وزارة الزراعة الفلسطينية
نوع المنظمة	حكومية
تفاصيل نقطة الاتصال	ت:2403360 ف:2403361 د.ناصر الجاغوب

اسم المنظمة	جامعة النجاح الوطنية
نوع المنظمة	اكاديمية
تفاصيل نقطة الاتصال	د.جلال الدبيك

اسم المنظمة	التربية و التعليم
نوع المنظمة	حكومية
تفاصيل نقطة الاتصال	معمر اثنيوي

قالب متابعة إطار عمل هيوجو

اسم المنظمة	وزارة البيئة
نوع المنظمة	حكومية
تفاصيل نقطة الاتصال	ثابت يوسف

اسم المنظمة	وزارة الاتصالات
نوع المنظمة	حكومية
تفاصيل نقطة الاتصال	م. إعلان صلاح الدين

اسم المنظمة	شركة كهرباء القدس
نوع المنظمة	قطاع خاص
تفاصيل نقطة الاتصال	م. علي حمودة

اسم المنظمة	برنامج الاغذية العالمية
نوع المنظمة	عائلة الامم المتحدة
تفاصيل نقطة الاتصال	تشارلز فان هوف

اسم المنظمة	وزارة الصحة
نوع المنظمة	حكومية
تفاصيل نقطة الاتصال	عمر حسين

اسم المنظمة	نقابة المهندسين
نوع المنظمة	شركات وغيرها
تفاصيل نقطة الاتصال	م. سامي الطويل

اسم المنظمة	وزارة المالية
نوع المنظمة	حكومية
تفاصيل نقطة الاتصال	احمد الصباح